

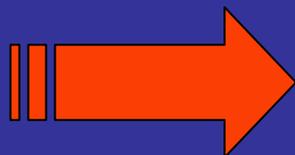
Reunión de Especialistas
Género, pobreza, raza, etnia:
Estado de la situación en América Latina

Igualdad de género, étnica y racial en las
políticas de reducción de la pobreza
Guatemala

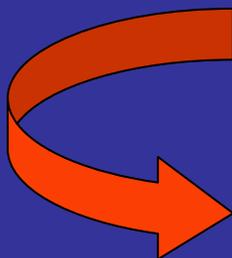
Silvia Lara
Consultora UNIFEM

7 y 8 de noviembre, 2006
Santiago, Chile

Objetivos del proyecto ...



Igualdad de género,
étnica y racial en las
políticas de
reducción de la pobreza.
[... y de la desigualdad]
[... desarrollo]



Fase exploratoria:
Orientaciones para la
acción. (Oportunidades, desafíos)
Orientaciones para el diálogo
político. (Socias, alianzas)

**Derecho de participación en la formulación e
implementación de las políticas públicas.**

Contenidos

- Pobreza, género, raza, etnia
 “Políticas sin Estado”.
- Políticas de reducción de la pobreza
 ¿Cuáles políticas?
¿Adónde transversar...?
- Pobreza, género, etnia y raza
 Las agendas de las mujeres indígenas, xincas, garífunas.

Antecedentes

Acuerdos de Paz Firme y Duradera (1996)

- Profundos cambios en el escenario político

Diálogo, negociación y concertación.

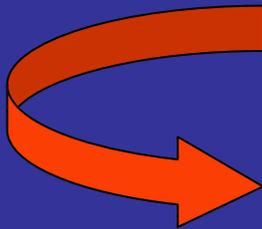
Una nueva agenda política. (11 Acuerdos)

Cambios en la dirección del Estado.

Cambios en las formas de participación, organización y estrategias de las organizaciones de la sociedad civil. (“Incidencia”)

Pobreza, género, raza, etnia ...

- Guatemala ha ratificado los 7 instrumentos jurídicos internacionales más importantes.
- Se han creado numerosas leyes, políticas e instituciones.
- Existen numerosos espacios de participación, diálogo y concertación.
- Pobreza, género, raza, etnia / políticas públicas/ mecanismos institucionales.



Están en la agenda pública y política.

Dispersión, descoordinación y desarticulación



... la implementación, sigue siendo el desafío ...

“... aún teniendo el marco legal adecuado, las mujeres Guatemaltecas continúan siendo oprimidas, subordinadas, excluidas y discriminadas (...) no ha tenido ningún impacto efectivo en la vida de las mujeres en general, y en particular de las mujeres indígenas, ya que no basta con aprobar y promulgar una ley si no se implementan mecanismos que viabilicen su aplicación y plena vigencia.”

DEMI- Situaciones y Derechos de las Mujeres Indígenas en Guatemala- 2003

“(...) el proceso de consulta reafirmó que las condiciones de vida de las mujeres indígenas, no han cambiado sustancialmente en los últimos años; por ello las demandas son diversas, amplias y numerosas.”

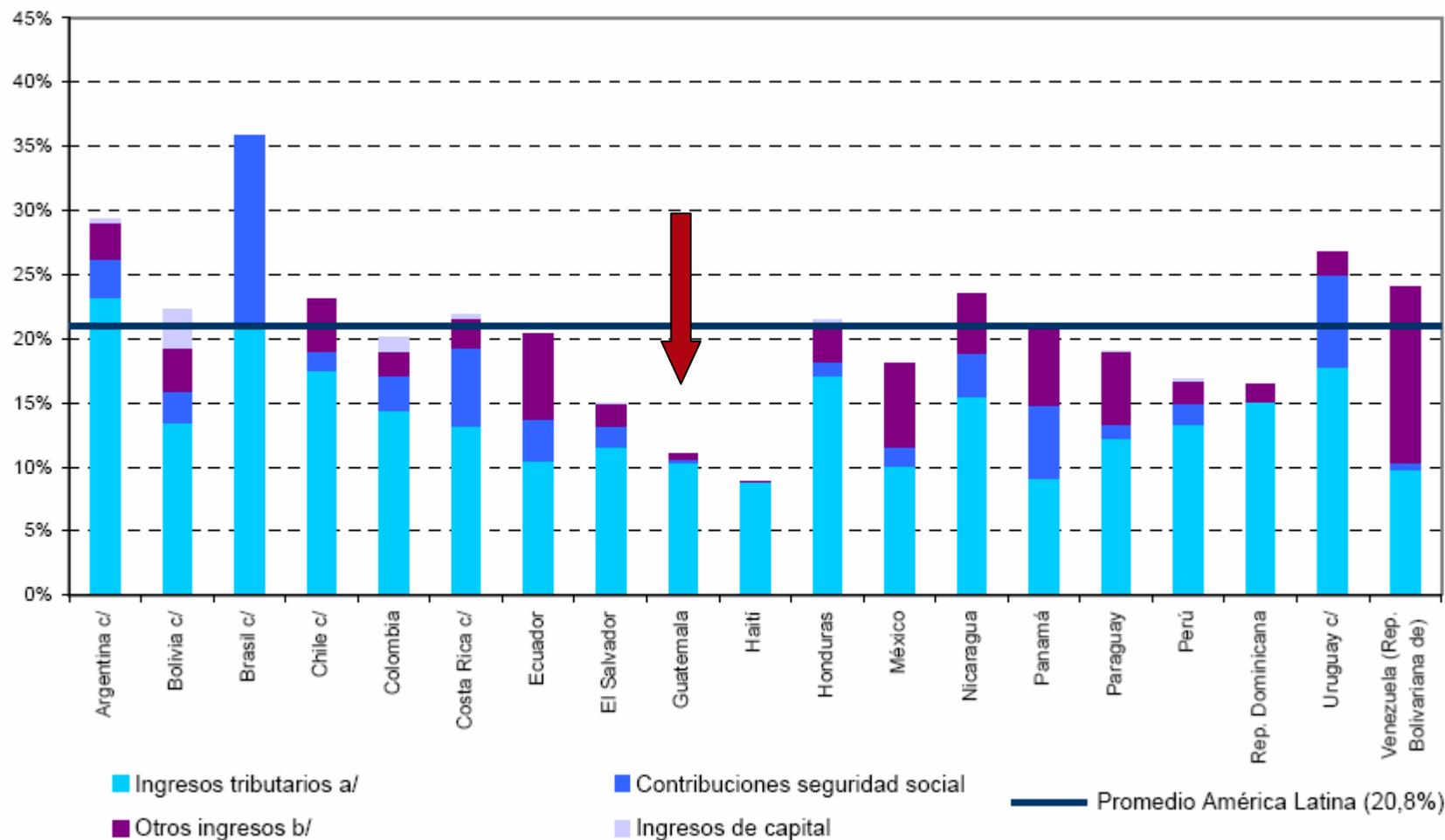
Agenda Política de Mujeres Mayas -2006

“Más derechos”, ¿con qué Estado?”

Guatemala en América Latina

- La segunda carga tributaria más baja. (10%)
Similar a la de Haití.**
- El tercer país con menor inversión social per cápita. (\$109)**
- Uno de los países con el empleo público más reducido.**

Gráfico II.12
LA CARGA FISCAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
(Porcentaje del PIB, 2004)



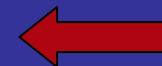
Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), sobre la base de cifras oficiales.

Inversión social per cápita

(Dólares del 2000)

Años 2002-2003

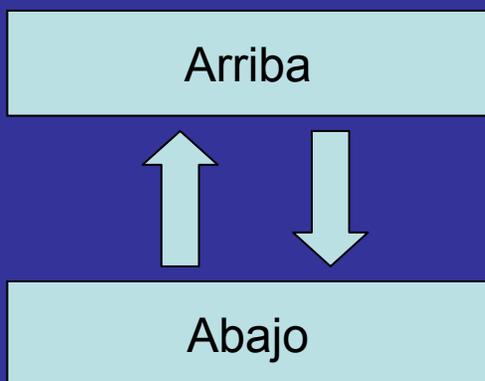
Nicaragua	68
Guatemala	109
Honduras	126
El Salvador	149
Panamá	683
Costa Rica	774
Bolivia	136
Ecuador	76
Paraguay	114
Perú	170
Colombia	278
Venezuela	488
Argentina	1283
Brasil	676
Chile	763
Cuba	783
México	600
Uruguay	1071



1998-1999

Implementación: participación y descentralización

- Consejos de Desarrollo Nacional, regionales, departamentales, municipales y comunitarios.



- ¿Capacidad de respuesta institucional en los diferentes niveles?
- ¿Encontrarán respuesta las necesidades y demandas?
- ¿Simple traslado de demandas y conflictos a los territorios?
- ¿Dispersión del conflicto?

¿Cuál es la política de reducción de la pobreza?

- 1996-1999 *Desarrollo y Construcción de la Paz*
- 2000-2003 *Estrategia de Reducción de la Pobreza*
- **2003-2007** ***Guate Solidaria Rural*** (*¡Cambio de gobierno en enero de 2008!*)

41 municipios priorizados:

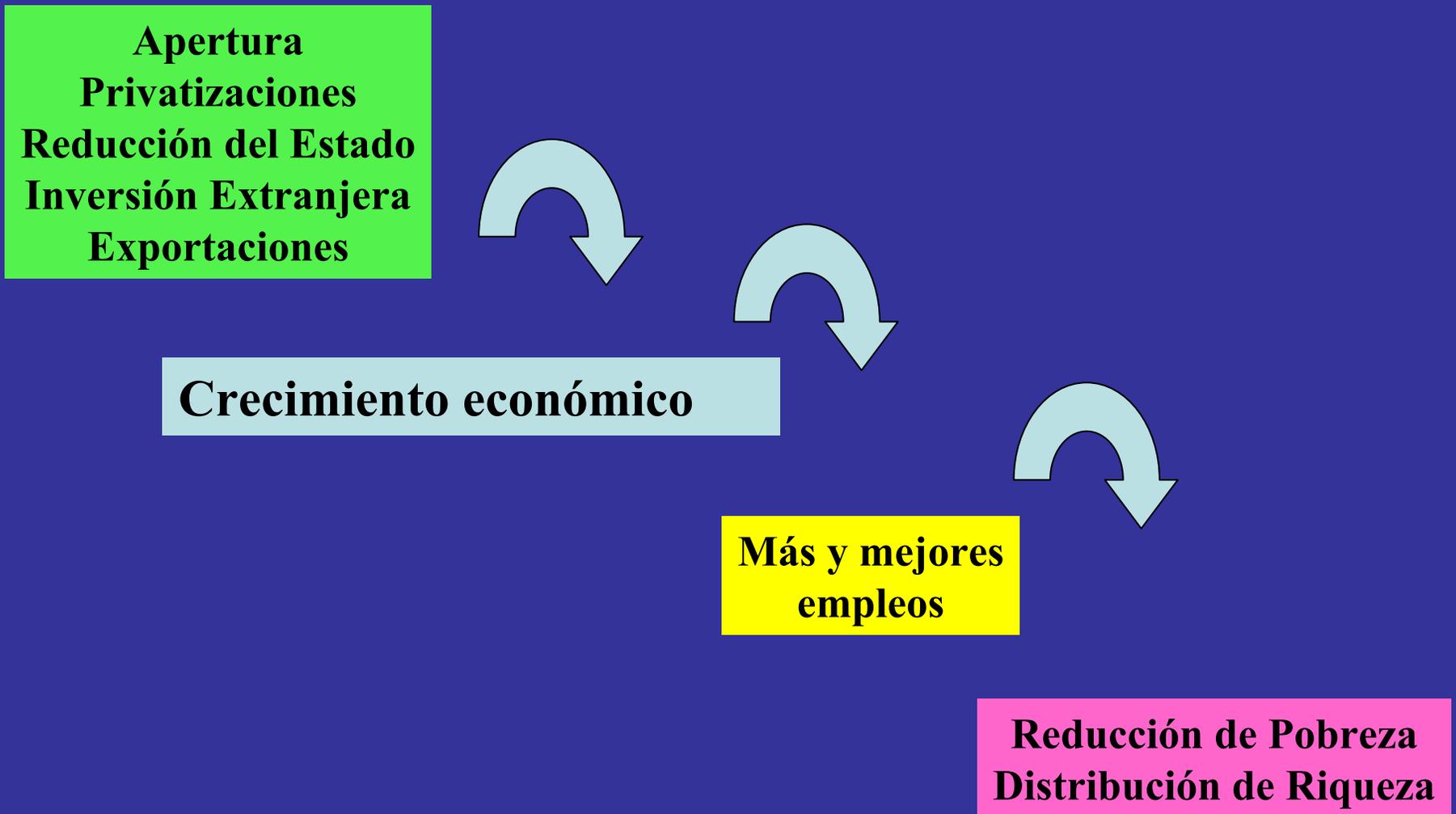
Nutrición (niños y mujeres embarazadas)
Salud e higiene (madres)
Agua y saneamiento
Vivienda
Alfabetización
Escolarización
Infraestructura vial



Una estrategia de coordinación y articulación.

Hacer más y mejor con los programas sociales existentes.

Para reducir la pobreza: promover el crecimiento económico



Trabajo y empleo ... cuando la política es no tener política

Política social

- Capacidades
Educación
Salud
- Entorno
Vivienda
Saneamiento
Agua

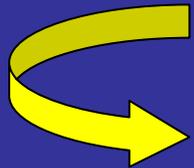


Política económica

- Estabilidad macro
- Atracción de inversiones
- Exportaciones
- Infraestructura

Ingresos

Igualdad y equidad de género desde el Estado



Estrategia : de acciones puntuales a políticas públicas

- **Transversar: agregar a las mujeres ... indígenas, afrodescendientes. Con frecuencia son colocadas al margen, en la periferia.**
- **“Mainstreaming”:** incorporar en el curso principal de las políticas y decisiones. Un curso que no lleva a una mayor equidad social ... ni de género.
- **Cambiar la agenda (“agenda setting”): desarrollo con equidad.**

Las agendas de las mujeres indígenas, xincas, garífunas...

... los cambios políticos: un reto a la capacidad de propuesta, articulación, gestión, consensos e incidencia de las mujeres.



“agendas”

La coyuntura electoral y en los compromisos políticos

La SEPREM y las políticas de igualdad

El Foro Nacional de la Mujer

La Defensoría de la Mujer Indígena

Los Consejos de Desarrollo

Incidencia

Con voz propia



Con voz propia ...

- Cosmovisión Maya -principios culturales:
dualidad, procesualidad, respeto, complementariedad, consenso, escucha, participación, contribución.
- Derechos específicos de las mujeres indígenas.

Derechos específicos de las mujeres indígenas.

1. Respeto a la identidad cultural.
2. Derecho a identificarse como mujer indígena.
3. Derecho a no ser asimilada por una cultura ajena.
4. Derecho a la participación en cargos de dirección y de toma de decisiones a todo nivel, dentro y fuera de la comunidad.
5. Derecho a modificar costumbres y tradiciones que afectan su dignidad.
6. Derecho a recuperar costumbres y tradiciones que fortalecen nuestra identidad.
7. Derecho a que no se imponga esposo.
8. Derecho a un trato digno, humano y respetuoso.
9. Derecho a la aplicación del principio de dualidad.
10. Derecho a una educación bilingüe.

Intersecciones: pobreza, género, raza y etnia

- **La perspectiva de género desde la mirada de las mujeres indígenas, xincas y garífunas.**
- **La mirada de las mujeres indígenas, xincas y garífunas sobre las intersecciones entre género, raza y etnia.**
- **La perspectiva de las mujeres indígenas, xincas y garífunas sobre la pobreza y la (des)igualdad.**

Las agendas “políticas” ...

- Agua y saneamiento básico
- Educación
- Salud
- Tierra y crédito
- Vivienda
- Participación política
- Ambiente y recursos naturales
- Violencia
- Trabajo productivo y reproductivo
- Acceso a la justicia
- ¿Más igualdad de género?
- ¿Empoderamiento?
- ¿Autonomía?
- ¿Ingresos?

Indígenas / no-indígenas

Xincas, garífunas

{ Tradiciones, normas sociales,
patrones culturales y poderes

Capacidades

Indígenas / no-indígenas

Xincas, garífunas

{ Tradiciones, normas sociales,
patrones culturales y poderes

Oportunidades

Indígenas / no-indígenas

Xincas, garífunas

{ Tradiciones, normas sociales,
patrones culturales y poderes

Resultados

Las relaciones entre el género y la etnia: Desafíos por delante

En el país se ha escrito poco sobre este tema. Lo han hecho principalmente mujeres indígenas en un intento por aproximarse y analizar, desde su propia cultura, cómo se relacionan y manifiestan las dimensiones de etnia, género y estrato socioeconómico en las diferentes jerarquías que estructuran y organizan las relaciones sociales en las poblaciones indígenas, y de éstas, en relación con las no indígenas. Por esta razón, no hay datos que ilustren empíricamente la situación de las mujeres adultas en este aspecto específico de la realidad social. Lo que se conoce son planteamientos de índole política, orientados a reivindicar la identidad cultural y de género, lo que no permite hacer generalizaciones porque el tema ha sido poco discutido por las organizaciones de mujeres y los sectores académicos.

El asunto se torna más complejo en lo que respecta a la dinámica familiar y doméstica, considerada como el «mundo privado», ámbito donde pocas investigadoras sociales han podido llegar, especialmente en lo que toca a asuntos de la sexualidad y el traslado del imaginario al respecto, para hombres y mujeres. Los estudios con que se cuenta sobre este tema reflejan dos vertientes: 1. Los que plantean que entre las poblaciones indígenas la subordinación de género existía aún antes de la conquista, y que ésta contribuyó a complementar lo que de patriarcal ya había en la cultura maya; 2. Los que consideran que la cosmovisión y la práctica social de los pueblos indígenas no admite ningún tipo de discriminación, especialmente la de género, y lo que se ha venido haciendo es interrogar de forma inadecuada la realidad, partiendo de una óptica occidental, que no comprende la dinámica familiar y la simbología cosmogónica de la sexualidad del hombre y la mujer. Esta última visión parte del concepto de «complementariedad» para explicar la relación entre hombres y mujeres mayas que, desde este punto de vista es una relación no polarizada, que se resuelve con la solidaridad y que tiene su explicación en el mito mismo de la creación, cuando «vinieron juntos» Tepeu (el elemento masculino, manifestación del fuego, corazón del cielo) y Gucumatz (agua, el elemento femenino, corazón de la tierra), presente en el *Popol Vuh*.

El escenario

