



## ¿DERECHO DE QUIÉN?

En septiembre del año 2000 las Naciones Unidas establecieron ocho Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) estrechamente relacionados y complementados. El primero de los ODM apunta a la erradicación de la pobreza extrema y del hambre para 2015. Como parte de su contribución a alcanzar este objetivo, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación ha destacado el papel de la provisión de agua para la seguridad alimentaria, identificando tres intereses básicos: la producción de más alimentos con menos agua; la protección de la calidad del agua y del medio ambiente, incluyendo la salud humana; la reducción del desfase entre consumo y producción de alimentos, sobre todo en África.

En muchos lugares del mundo las mujeres son las protagonistas de la producción agrícola. Sus conocimientos sobre la biodiversidad local, el suelo y el agua son un factor significativo de su capacidad para contribuir a la seguridad alimentaria. En muchas sociedades africanas, las mujeres son las más importantes productoras de alimentos para el consumo local. En Asia y en Europa oriental, están frecuentemente empleadas como trabajadoras agrícolas o trabajan en fincas familiares. En algunos lugares del Medio Oriente tienen un rol prominente en los procesos de post-producción y trabajan en los campos durante los períodos en los que la mano de obra escasea. Sin embargo, en todas las partes del mundo, muy

pocas mujeres son propietarias de tierras. Un estudio realizado por la FAO en la India, Nepal y Tailandia demostró que solamente el 10 por ciento de las mujeres agricultoras poseen realmente tierras y un estudio del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola en la República Árabe Siria demostró que solamente el 5 por ciento de las mujeres son propietarias de tierras. Uno de los cometidos de la Dirección de Género y Población de la FAO consiste en aumentar el interés por estos aspectos y está colaborando en la elaboración de instrumentos y metodologías que incorporen los asuntos de género en las actividades ya iniciadas.

### Desigualdades globales en la utilización del agua

EN ÁFRICA, EL PROMEDIO DE UTILIZACIÓN DE AGUA POR HOGAR ES DE 47 LITROS POR PERSONA POR DÍA. EN ASIA EL PROMEDIO ES DE 95 LITROS. EN EL REINO UNIDO EL PROMEDIO ES DE 334 LITROS Y EN LOS ESTADOS UNIDOS EL PROMEDIO ES DE 578 LITROS.

FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (FNUAP)  
2002, EL AGUA: UN RECURSO DECISIVO.



## LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS



En muchas comunidades, las provisiones de agua son limitadas y las decisiones sobre su utilización implican elecciones difíciles. Los economistas especializados en recursos recomiendan con frecuencia aumentar el precio del agua para todos los usos (industrial, agrícola y doméstico), asumiendo que un precio más elevado dará lugar a una utilización más eficiente en todos los sectores. Sin embargo, para los pobres esto puede tener implicaciones muy negativas y aumentar sus privaciones, ya que no disponen de recursos financieros para pagar precios más elevados. A pesar de que se haya sugerido el subsidio del precio del agua para garantizar que todos puedan acceder a ella, los hogares más pobres no suelen tener fácil acceso a servicios de agua corriente o de riego.

La participación de la mujer en la gestión de los recursos hídricos se ve generalmente promovida por los gobiernos nacionales. Sudáfrica ofrece un ejemplo positivo.

El país aprobó una Ley de Servicios de Agua en 1997 y una Ley Nacional de Agua en 1998 que tratan de compensar las desigualdades y las discriminaciones de género y raciales del pasado.

En reconocimiento por la participación de la mujer en el sector hídrico, el gobierno de Sudáfrica ha establecido una serie de premios para honrar y celebrar su contribución, y para destacar su papel en la erradicación de la pobreza, en la educación y el desarrollo sostenible, tanto en el ámbito urbano como en el rural.

AGUA Y



FAO/M. Bleich

POBLACIÓN





# AGUA y POBLACIÓN

¿derecho de quién?



FAO/F. Mattioli



## LA AGRICULTURA DE REGADÍO

Con la agricultura de regadío los resultados de las cosechas han aumentado, permitiendo así una diversificación en cultivos de mayor valor y la utilización de una tecnología apropiada para el incremento de la producción, lo cual ha proporcionado trabajo a los pobres sin tierras. Para la FAO, la importancia del regadío constituye un argumento contundente en tanto que elemento crucial en el esfuerzo por alcanzar la seguridad alimentaria.

Sin embargo, una revisión global de los proyectos de riego indica que estos tienden a favorecer a los agricultores ricos. Los hombres y las mujeres pobres raramente se benefician de ellos. La expansión de los sistemas de riego generalmente se alcanza a través del desalojo de los agricultores arrendatarios, la compra de las tierras de los agricultores marginales, y la expropiación de las tierras antes utilizadas por los pobres. El acceso a las aguas destinadas al riego, en muchos países, está determinado por la raza, la condición social y el género. En Sudáfrica, por ejemplo, solamente el 5 por ciento de las aguas destinadas al riego llega a los agricultores negros.

Los sistemas de riego algunas veces alteran el equilibrio de las condiciones, los derechos y las costumbres locales, asimismo devalúan los conocimientos y la experiencia en el medio ambiente y en la agricultura que las mujeres han acumulado a través de generaciones. En Gambia, por ejemplo, las prácticas y los conocimientos tradicionales de inundación para el cultivo del arroz se han perdido y, mucha tierra se ha destinado a la producción de fruta y verdura de regadío con propósitos de exportación. Los proyectos de riego se han aplicado, generalmente, sin tomar en cuenta la existencia de prácticas y conocimientos sociales y culturales relacionados con la división del trabajo y de las responsabilidades según el género.

En Kenya muchas mujeres no eran miembros activos de las asociaciones de usuarios de los sistemas de riego para el cultivo de arroz, y aquellas que participaban en las reuniones no podían hablar ni intervenir antes que los hombres, ni tampoco expresar opiniones contrarias a las de ellos. Aun en aquellas ocasiones en que hombres y mujeres participaban en los sistemas de riego, sus necesidades y prioridades a veces diferían. En Asia meridional la participación femenina en las asociaciones de usuarios de agua es también mínima. Sin embargo, en el Ecuador las mujeres con niveles de educación superiores a la media ocupan posiciones de liderazgo en las asociaciones de usuarios de agua.

## La Guía técnica ASEG de riego

LA FAO ELABORÓ LA GUÍA TÉCNICA ASEG DE RIEGO EN EL AÑO 2001 PARA SER UTILIZADA POR INGENIEROS EN IRRIGACIÓN, MIEMBROS DE MISIONES MULTIDISCIPLINARIAS DE IDENTIFICACIÓN Y FORMULACIÓN, PERSONAL DE LOS PROYECTOS PARA EL DESARROLLO RURAL, EMPLEADOS GUBERNAMENTALES, PERSONAL DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES Y DE LAS EMPRESAS DE CONSULTORÍA E INGENIERÍA. LA GUÍA PROPONE UNA PLANIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE RIEGO PARTICIPATIVA Y SENSIBLE AL GÉNERO. SU FINALIDAD ESENCIAL ES MEJORAR EL DESEMPEÑO DE LOS SISTEMAS DE RIEGO Y, AL MISMO TIEMPO, FORTALECER LA POSICIÓN DE LA MUJER RURAL Y DE LOS GRUPOS MENOS FAVORECIDOS.



FAO/F. Botts



## LA AGRICULTURA DE SECANO

En muchos lugares del mundo, el trabajo de la mujer en la agricultura reviste particular importancia en las zonas de secano. Un estudio realizado por la FAO en Líbano demostró que las mujeres eran las responsables de sembrar, escardar, cosechar y elaborar los cultivos, pero solían ejercer poca influencia en el proceso de toma de decisiones, especialmente respecto a la aplicación y la planificación de las actividades agrícolas. La producción podría mejorar a través de la preservación de la humedad y de una buena gestión de los cultivos, de la utilización de invernaderos, de la recolección local de agua y de la utilización de variedades de ciclo corto.



FAO/Photo

AGUA Y

POBLACIÓN





FAO/G. Bizzarri



FAO/P. Johnson



FAO/K. Pratt



## PESCA/COSTAS

En África y en Asia las mujeres se ocupan de la pesca en el mar, en los canales, en los lagos, en los estanques y en los ríos. En muchas zonas, la mujer desempeña un rol de liderazgo en el desarrollo de la acuicultura. En Lesotho y en otros países de África meridional que participan en el Programa de acuicultura para el desarrollo de comunidades locales de la FAO, la acuicultura significa una fuente de ingresos y, a su vez, de alimentos para la familia. Las mujeres manejan, con frecuencia, un pequeño estanque cerca del hogar, en el cual la producción se ve favorecida por las aguas tibias y por la abundancia de alimentos, mientras la corriente rica en sustancias nutritivas favorece el crecimiento del plancton. La acuicultura se considera sostenible ya que no reduce los recursos hídricos y es compatible con muchos otros usos del agua (excepto el uso doméstico).

En la pesca costera y en la de lagos, la mujer suele llevar a cabo mucha parte del trabajo de alimentación y de producción del pescado; también se ocupa de elaborarlo y, a veces, de comercializarlo.



## EXPLOTACIÓN DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS

Los Programas de explotación de cuencas hidrográficas producen, generalmente, efectos negativos entre los sectores más pobres de la comunidad. La mayor parte de los proyectos de cuencas hidrográficas privilegian los aspectos físicos y técnicos de la planificación y, descuidan los asuntos económicos, sociales, medioambientales y ecológicos. A menudo no se han tomado en cuenta los asuntos relativos a la equidad. En los últimos años, la FAO ha puesto énfasis en la elaboración y mejora de las políticas y los programas nacionales relacionados con las actividades de gestión participativa e integrada de las cuencas hidrográficas. Se ha dado prioridad a la importancia del rol de la gestión de las cuencas, especialmente por su relación con los recursos hídricos y con la seguridad alimentaria.

La experiencia en la India ha demostrado la necesidad de que las comunidades se conviertan en agentes clave con capacidad de decisión respecto a la gestión de las cuencas hidrográficas. Ha surgido cierto interés por elaborar metodologías participativas para la gestión de las cuencas hidrográficas, basándose en la creación de comités autónomos dentro de la comunidad para la gestión de las cuencas hidrográficas. Sin embargo, siempre cabe la posibilidad de que los miembros menos favorecidos de la comunidad (por ejemplo, las mujeres, los jóvenes y los que no poseen tierras) queden excluidos de dichos comités.



## ELABORACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE ALIMENTOS



En muchos países en desarrollo, las mujeres del campo y de las ciudades se ocupan del pequeño comercio, la venta de alimentos cocinados, la elaboración de cerveza u otras bebidas tradicionales. Otras actividades típicas del sector informal que requieren el uso de agua incluyen los quioscos de té o la preparación y venta de comidas en la calle como bolas de arroz, maíz asado, maní.

Por lo general, las actividades de la mujer en el sector informal son una extensión de sus roles domésticos y, con

frecuencia, las mujeres desempeñan estas actividades directamente desde su casa, a veces con el apoyo de sus hijos.

Muchos de estos negocios requieren un capital inicial bajo, pero el acceso al agua es, muy a menudo, esencial para la producción y la higiene.

Se ha analizado escasamente la importancia que tiene el acceso al agua en las preferencias de la mujer por particulares actividades de negocio en el sector informal, en el éxito o en el fracaso de sus negocios, o en la capacidad de expansión de los mismos.



FAO/J. Van Acker

AGUA Y

POBLACIÓN





# AGUA y POBLACIÓN

¿derecho de quién?



FAO/P.N. Sharma



## AGUA PARA USO DOMÉSTICO

Aunque el tiempo y el esfuerzo requeridos para el abastecimiento de agua han quedado registrados, con frecuencia, en muchas sociedades, es importante señalar que los modelos de recolección y utilización de agua cambian de acuerdo con las estaciones. Si bien la cantidad de tiempo es importante, no es el único factor que influye en el comportamiento de la mujer recolectora de agua. Las preferencias y los modelos culturales son muy significativos.

La relación entre el agua y la salud también es fundamental. Las enfermedades transmitidas por el agua están extendidas en muchas regiones en desarrollo: la OMS estima que 3,3 millones de personas mueren al año solamente por enfermedades diarreicas. El riego y otros proyectos de aguas para el desarrollo suelen ser zonas de reproducción de la esquistosomiasis. Los aldeanos que viven cerca de un proyecto de riego en el río Senegal presentaban casi el 100 por ciento de tasa de infección entre la población mayor de 5 años. En África, actualmente hay muchas más mujeres que hombres infectadas por VIH-SIDA, pero la mujer lleva además la mayor parte de responsabilidad respecto a los cuidados de los miembros enfermos de la familia. El tiempo y la atención requerida por los pacientes afectados de SIDA suponen otra carga añadida a las mujeres, quienes son, a su vez, madres, abuelas o tías de estos pacientes. En estos casos, la necesidad de agua que requiere el hogar para cuidar a los enfermos aumenta, mientras que el tiempo disponible para ir a buscar agua disminuye.

### En busca de agua

UNA TERCERA PARTE DE LAS MUJERES EN EGIPTO CAMINA MÁS DE UNA HORA AL DÍA PARA IR A BUSCAR AGUA; EN OTRAS PARTES DE ÁFRICA, LAS MUJERES EMPLEAN HASTA OCHO HORAS PARA EL ABASTECIMIENTO DE AGUA. LA DISTANCIA MEDIA QUE RECORRE UNA MUJER AFRICANA A PIE PARA IR A BUSCAR AGUA ES DE SEIS KILÓMETROS DIARIOS.

Fondo de Población de las Naciones Unidas, FNUAP (2002)  
EL AGUA, UN RECURSO DECISIVO

Servicio de Género y Desarrollo  
Dirección de Género y Población  
Departamento de Desarrollo Sostenible  
Organización de las Naciones Unidas  
para la Agricultura y la Alimentación

Viale Terme di Caracalla - 00100 Roma, Italia  
Tel: (+39) 06 57053932 Fax: (+ 39) 06 57052004

[www.fao.org/sd](http://www.fao.org/sd)  
[www.fao.org/gender](http://www.fao.org/gender)



FAO/M. Marzot

AGUA Y

POBLACIÓN



## PREVENCIÓN Y MEDIDAS ANTE CATÁSTROFES

Las inundaciones y las sequías son las dos formas más comunes de catástrofes "naturales" en el mundo. Sin embargo, la causa principal de evacuaciones de emergencia y de desplazamientos masivos no son las catástrofes naturales, sino los conflictos armados, que han originado la aparición de inmensas comunidades de refugiados en diversas partes del mundo. Los hombres y las mujeres refugiados se ven obligados a afrontar la carencia de estructuras, los efectos de la violación de los derechos humanos, la inestabilidad política, la pobreza extrema, la desintegración social, la carencia de recursos y la degradación del medio ambiente. No obstante, dado que las mujeres son las que, primordialmente, se encargan del abastecimiento de agua y de leña para el uso doméstico, y del cuidado de la salud familiar, las situaciones de catástrofe, ya sean causadas por un fenómeno natural como por intervenciones humanas, crean problemas particulares. La participación de la mujer en la utilización y la gestión de los recursos hídricos debe entenderse teniendo como contexto el acceso de la mujer a los factores y a los recursos de producción. Muchas tierras utilizadas para la agricultura han dejado de ser fértiles como resultado de la deforestación, el sobrepastoreo, los conflictos, la inestabilidad política, la escasa irrigación, etc. La rehabilitación de las tierras degradadas puede proceder de manera sostenible solamente si se toman en consideración las necesidades de las personas pobres que viven en dichas tierras. Lo anterior implica comprender detalladamente los sistemas locales de conocimientos de hombres y mujeres, la utilización de los recursos y las oportunidades de generación de ingresos. El agua es un recurso clave en este proceso.

### Referencias

- Bastidas, E. *Gender issues and women's participation in irrigated agriculture: the case of two private irrigation canals in Carchi, Ecuador.* (31) International Water Management Institute, November 1999
- FAO. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo.* FAO, 2002
- FAO. *A synthesis report of the Near East Region - Women, agriculture and rural development.* FAO, 1995
- Golder, Bronwen. *Population and gender dynamics in coastal conservation in East Africa. SPC Women in Fisheries.* Information Bulletin, 11 - Nov. 2002
- Meinzen-Dick, Ruth and Margreet Zwartveen. *Gendered participation in water management: Issues and illustrations from water user's associations in South Asia.* Agriculture and Human Values, 15 (1998)
- Watts, S., K. Khallaayoune, R. Bensefia, H. Laamrani and B. Gryseels. *The study of human behaviour and schistosomiasis in an irrigated area in Morocco.* Social Science and Medicine 46, 6 (1998)
- Webb, Patrick and Maria Iskandarani. *Water insecurity and the poor. Issues and Research Needs.* Centre for Development Research, Universität Bonn, 1998