

LA MUJER Y EL MEDIO AMBIENTE: NUEVOS RETOS



BEIJING A LOS 10 AÑOS: DE LA POLÍTICA A LA PRÁCTICA

Revisión y valoración de la implementación de la Declaración y la Plataforma de acción de Beijing



Área Crítica K. Las mujeres y el medio ambiente

Las mujeres desempeñan un papel esencial en el desarrollo de patrones de producción y consumo sostenibles y ecológicos y enfoques a la gestión de recursos naturales...
-Plataforma de Acción de Beijing K.246

En los últimos diez años, pese a los numerosos compromisos con el medio ambiente por parte de los gobiernos nacionales y la comunidad internacional, se ha visto un grave deterioro en la salud del planeta. Los desastres naturales catastróficos como el reciente tsunami en el sur de Asia; el nivel del mar que aumenta a un ritmo veloz debido al calentamiento global; el nivel creciente de la contaminación del aire; el acceso, cada vez más reducido, al agua potable; y las elevadas tasas de extinción contribuyen a que el mundo sea un hábitat cada vez menos saludable. A pesar de la existencia de un cuerpo sustancial de leyes nacionales, regionales e internacionales que procuran abordar estas cuestiones medioambientales cruciales, todavía está por registrarse un avance global sistemático, especialmente en lo que concierne a la participación de las mujeres y la transversalización de género. Tanto el género como el medio ambiente, a menudo, compiten por el último lugar en la lista de prioridades nacionales e internacionales, por lo que combinar estos dos temas resulta ser un **cometido incidental**.

Ante estas alarmantes tendencias globales y la continua marginalización de los temas de género y de medio ambiente, el movimiento de mujeres y las organizaciones no gubernamentales (ONGs) han liderado los mayores esfuerzos para garantizar la participación de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género. Junto con unos pocos gobiernos nacionales y organizaciones internacionales, han reconocido que la participación en las cuestiones medioambientales no sólo constituye un derecho de las mujeres, sino que las mujeres y los hombres se relacionan de manera diferenciada con su entorno, y tienen necesidades, conocimientos, responsabilidades y control sobre recursos naturales diferentes. Por otra parte, debido a las diferencias biológicas y por razón de género, las mujeres y los hombres se ven afectados por la contaminación y el deterioro ambiental de forma distinta. A fin de realizar investigaciones certeras y desarrollar programas efectivos para la obtención de un medio ambiente sano y de un desarrollo sostenible, las cuestiones de género se deben incorporar desde el principio.

Desde 1995, nuevos compromisos internacionales que abordan varios aspectos del medio ambiente han establecido estándares globales nuevos y frecuentemente controversiales. Aunque muchas de estas convenciones, declaraciones y acuerdos incluyen referencias a las mujeres y a las cuestiones de género, la mayoría no incorpora por completo la perspectiva de género como una cuestión transversal. Entre los compromisos clave, figuran: la Agenda

21 (que comprende la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo y la Declaración de principios para la Gestión Sostenible de los Bosques)¹; la Declaración de Estambul, sobre los asentamientos humanos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Agenda Hábitat, 1996)²; el Protocolo de Kyoto, de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (1997)³; los informes finales sobre del Primer, Segundo y Tercer Foro Mundial del Agua (1997, 2000, 2003)⁴; la Convención sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública en la Toma de Decisiones y el Acceso a la Justicia en Asuntos Medioambientales (Convención de Aarhus, 1998)⁵; el Protocolo de Basilea sobre Responsabilidad e Indemnización por Daños Resultantes de los Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación (1999)⁶; el Protocolo de Cartagena, sobre la bioseguridad, de la Convención sobre Biodiversidad (2000)⁷; los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000)⁸; la Convención de Estocolmo, sobre Agentes Contaminantes Orgánicos Persistentes (2001)⁹; el Tratado Internacional sobre Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (2001)¹⁰; la Declaración Ministerial de la Conferencia Internacional sobre el Agua Dulce (2001)¹¹; el Acuerdo de la ONU para la Ejecución de las Disposiciones de la Convención de la ONU sobre la Ley del Mar del 19 de diciembre de 1982, relacionada con la Conservación y el Manejo de Peces Transzonales y Poblaciones de Peces Altamente Migratorios (2001);¹² y el Plan de Ejecución de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (2002)¹³. El Programa de Medio Ambiente de las Naciones Unidas (UNEP), en una iniciativa pionera, organizó la Primera Reunión Global de Mujeres sobre el Medio Ambiente: las Mujeres como la Voz del Medio Ambiente (WAVE, según sus siglas en inglés), del 11 al 13 de octubre de 2004. A la conferencia asistieron alrededor de 150 participantes de sesenta y cinco países, quienes redactaron un manifiesto, recomendaciones e ideas para proyectos que sirven como una fuente vital de información sobre cómo llevar la política a la práctica.¹⁴

Aunque las conferencias y leyes recientes son testimonio de que se ha tomado acción en el frente político, la ejecución de dichos acuerdos todavía está por concretarse. Con respecto a las cuestiones de mujeres y de género, la base de conocimiento y la experiencia acumulada en los últimos diez años todavía no es suficiente para abordar las implicaciones de las crisis medioambientales actuales. Lamentablemente, los objetivos estratégicos del Área Crítica K permanecen distantes.

¹ Adoptado por más de 178 gobiernos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (UNCED), celebrada en Río de Janeiro, Brasil, del 3 al 4 de junio de 1992. La Conferencia también dio lugar a la Comisión sobre Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (CSD), la cual monitorea la ejecución de la Agenda 21 a nivel local, nacional, regional e internacional. <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/agenda21/index.htm>

² Declaración de Estambul sobre los Asentamientos Humanos <http://www.unchcs.org/unchcs/english/hagenda/ist-dec.htm>

³ Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpeng.pdf>

⁴ Tercer Foro Mundial del Agua: Informe Final <http://www.worldwater-forum3.com/en/finalreport/index.html>

⁵ Convención de Aarhus <http://www.unece.org/env/pp/welcome.html>

⁶ Protocolo de Basilea sobre la Responsabilidad e Indemnización por los Daños Resultantes de los Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación <http://www.basel.int/meetings/cop/cop5/docs/prot-e.pdf>

⁷ el Protocolo de Cartagena sobre la Bioseguridad <http://www.biodiv.org/biosafety/default2.asp>

⁸ Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000) <http://www.un.org/millenniumgoals/>

⁹ Convención de Estocolmo sobre los Agentes Contaminantes Orgánicos Persistentes <http://www.pops.int/>

¹⁰ Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura http://www.fao.org/WAICENT/OIS/PRESS_NE/PRESSENG/2001/pren0181.htm

¹¹ Declaración Ministerial de la Conferencia Ministerial sobre Agua Dulce http://www.water-2001.de/outcome/MinistersDeclaration/Ministerial_Declaration.pdf

¹² Acuerdo de la ONU para la Ejecución de las Disposiciones de la Convención de la ONU sobre la Ley del Mar del 10 de diciembre de 1982 relacionada con la Conservación y Manejo de Peces Transzonales y Poblaciones de Peces Altamente Migratorios http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

¹³ Plan de Ejecución de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/WSSD_PlanImpl.pdf

¹⁴ Informe de la Reunión Global de las Mujeres sobre el Medio Ambiente acerca del Trabajo efectuado en su Primera Sesión. UNEP, 2004. http://www.unep.org/DPL/Civil_Society/PDF_docs/INEP-WAVE_Outcome_Document_English.pdf

Objetivo Estratégico K.1

“Fomentar la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones sobre asuntos medioambientales a todos los niveles”

Entre las acciones que deben tomar los gobiernos, las organizaciones internacionales, las instituciones del sector privado y las ONGs figuran: garantizar la participación equitativa de las mujeres a todos los niveles de toma de decisiones sobre asuntos medioambientales; aumentar el acceso de las mujeres a la información, la educación, las capacidades y la tecnología; alentar la protección y el uso de los conocimientos, innovaciones y prácticas de mujeres locales e indígenas, además de salvaguardar los derechos de propiedad intelectual y la biodiversidad; reducir el riesgo que puedan correr las mujeres frente a peligros medioambientales e impulsar a instituciones a abordar el impacto de la degradación del medio ambiente en las mujeres; empoderar a las mujeres como productoras y consumidoras; mejorar la inclusión de asuntos de género y mujeres en el trabajo que realizan la Comisión sobre Desarrollo Sostenible, la Global Environment Facility y otras instituciones financieras internacionales y de la ONU.

Promover la igualdad de género, mediante la reversión de los distintos impedimentos sociales y económicos que privan de voz y poder a las mujeres, también puede ser una de las mejores formas de salvar el medio ambiente.
- Amartya Sen, 1998¹⁵

Se han tomado medidas para incluir la participación de las mujeres y la transversalización de género en las políticas medioambientales nacionales e internacionales. No obstante, las acciones que se han ejecutado en un nivel práctico no han sido proporcionales. Aunque ciertos países han logrado establecer cambios institucionales y las mujeres, por lo general, han ganado terreno en lugar de perderlo, los hombres continúan superando en número a las mujeres en los cargos decisorios¹⁶. Según la Unión Interparlamentaria, el porcentaje global de las mujeres que ostentan un cargo parlamentario ha aumentado de 11,7 por ciento, en enero de 1997, a 15,6 por ciento, en noviembre de 2004; y, hoy en día, existen catorce países en el mundo donde el 30 por ciento o más del escaño parlamentario está compuesto por mujeres¹⁷. En 2003, treinta y cinco de los ministros de medio ambiente del mundo eran mujeres, cifra que ascendió de 22, en 2002. Estas cifras han mejorado ligeramente, aunque aún están muy por debajo de la meta de representación equitativa de 50/50. Por otro lado, las mujeres han desempeñado un papel crucial en la organización y realización de campañas populares sobre cuestiones medioambientales. El Movimiento Cinturón Verde, fundado por el ganador del Premio Nóbel de la Paz, Wangari Maathai, y conformado, principalmente, por mujeres urbanas de escasos recursos, tiene la misión de plantar árboles a fin de combatir la erosión del suelo y proporcionar una fuente sostenible de leña¹⁸.

Dentro del Sistema de las Naciones Unidas e instituciones relacionadas, la participación de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género han sido poco uniformes. El Consejo Directivo de la UNEP ha adoptado decisiones en materia de género y medio ambiente, incluida la decisión 19/7 sobre "el papel de las mujeres en el medio ambiente y desarrollo"¹⁹. Con arreglo a la Agenda 21, a las mujeres se les reconoce como un "Grupo

¹⁵ Sen, A. "Population and Gender Equity" The Nation (24/31 Julio 2000) 16-18.

¹⁶ Para mayor información sobre las mujeres en cargos decisorios, baje el Informe de Avance del INSTRAW sobre el Área Crítica G: las Mujeres en el poder y en la toma de decisiones. <http://www.un-instraw.org>

¹⁷ Las mujeres en el parlamento nacional. Unión Interparlamentaria. <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>

¹⁸ Green Belt Movement: <http://www.greenbeltmovement.org/>

¹⁹ Sesión 19 del Consejo Directivo de la UNEP, 2001. <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=96>

Importante" en el trabajo de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible (CSD, por sus siglas en inglés) y la igualdad de género es nombrada como una cuestión transversal en su programa de trabajo plurianual (2004/05-2016/17)²⁰. Las organizaciones de mujeres, encabezadas por la Organización de Mujeres sobre Medio Ambiente y Desarrollo (WEDO), han participado activamente en las sesiones de la CSD, elaborando informes de posición, emitiendo declaraciones durante las negociaciones y proponiendo enmiendas a varios documentos. Sin embargo, durante su declaración en la doceava sesión de la CSD en 2004, las mujeres subrayaron la necesidad de tomar acción con respecto a la transversalización de género y la participación de las mujeres. Entre otras iniciativas, solicitaron la inclusión de mujeres locales expertas en la plataforma de la CSD y la instalación de una mujer ministro en la presidencia de la próxima CSD²¹.

Pese a lo desalentador del cuadro global sobre la participación de las mujeres en la adopción de decisiones sobre el medio ambiente, las acciones tomadas por organizaciones de mujeres a nivel popular y por ciertos estados demuestran que se pueden realizar cambios efectivos y de gran alcance. Las mujeres procuran hacer, de manera activa, que su voz se escuche en los foros decisorios, desde las reuniones de sindicatos de mujeres en el noreste de Brasil, mediante las cuales se moviliza la participación y la educación de las mujeres en el tema de desarrollo, sequía y degradación ambiental²², hasta la reunión global de mujeres previa a la Cumbre Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (WSSD) y de la cual se originó una nueva Agenda de Acción de las mujeres para un Planeta Pacífico y Saludable para 2015²³. Un listado largo, y en aumento, de países, que abarcan desde Egipto, Indonesia y Malawi hasta Alemania, El Salvador y Jamaica, han tomado medidas tanto a nivel político como práctico para garantizar la participación de las mujeres y la transversalización de género en las políticas y programas medioambientales. Jamaica logró reformular con éxito sus estrategias de contratación para aumentar el liderazgo de mujeres en la gestión medioambiental y de recursos naturales; la India, Uganda, Brasil y las Filipinas reservan un porcentaje de sus puestos en órganos decisorios nacionales²⁴ y locales para las mujeres; y El Salvador, Costa Rica, México y Egipto han formado unidades de género dentro de su ministerio de medio ambiente para monitorear y mejorar la participación de las mujeres y la transversalización de género²⁵.

Las mujeres se ven afectadas de manera adversa en los campos específicos de la biodiversidad, los derechos de propiedad intelectual y la contaminación y degradación ambiental debido a las prácticas que abusan del medio ambiente. Según la Lista Roja de Especies Amenazadas, elaborada por la Unión Mundial para la Conservación (IUCN), el número de especies en vías de extinción ha aumentado de 11,167, en 2002, a 15,589, en 2004. En la actualidad, uno de cada ocho pájaros y uno de cada cuatro mamíferos encara la extinción²⁶. La BBC News declara que muchos científicos creen que estamos en medio de la sexta gran ola de extinciones masivas, e investigadores estadounidenses estiman que para 2002 quedará menos de un cinco por ciento del Amazonas sin explotar²⁷. Estas cifras, que crecen de manera alarmante, impactan la vida de las mujeres de forma directa. La mayoría de los recogedores de plantas, jardineros, herbolarios, conservadores de semillas y

²⁰ Programa plurianual de trabajo de CSD: 2004/2005 a 2016/2017. Nueva York: Departamento de las Naciones Unidas de Asuntos Económicos y Sociales (División de Desarrollo Sostenible), 2004. http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd11/CSD_multyear_prog_work.htm

²¹ "Statement by Women as Major Group, CSD-12" (abril 29 2004) <http://www.sdissues.net/SDIN/docs/CSD12/WomenStmntApr29.aspx>

²² Las mujeres y el medio ambiente. Nueva York:WEDO y UNEP, 2004.

<http://www.unep.org/Documents/Multilingual/Default.asp?DocumentID=67&ArticleID=4488&I=en>

²³ Women's Action Agenda for a Healthy and Peaceful Planet 2015. WEDO, 2002. http://www.wedo.org/files/agenda2015_eng.pdf

²⁴ Sass, J. Women, Men and Environmental Change: The gender dimensions of environmental policies and programs. Washington DC: Population Reference Bureau, 2001. http://www.prb.org/pdf/WomenMenEnviron_Eng.pdf

²⁵ Clay, R. "Speaking Up: Women's voices in environmental decision making," Environmental Health Perspectives_111(1), 2003.

²⁶ "World's largest conservation gathering opens to escalating global species extinction crisis" World Conservation Union News Release (noviembre 17 de 2004). http://www.iucn.org/themes/ssc/red_list_2004/main_EN.htm

²⁷ Kirby, A. "Biodiversidad: la sexta gran ola", Informe de la BBC News (octubre 1, 2004).

cultivadores extraoficiales de plantas son mujeres. La pérdida de la diversidad de plantas impacta el acceso de las mujeres a las hierbas medicinales (ochenta por ciento de la población en países en desarrollo depende mayoritariamente de la medicina tradicional para la asistencia médica básica)²⁸, prácticas agrícolas, el conocimiento tradicional y la seguridad alimenticia. Las mujeres también son actores clave en el esfuerzo por conservar y proteger la diversidad de plantas, pero en vista de que estas actividades se realizan principalmente dentro de la esfera doméstica, a nivel local y sin fines de lucro, son ignoradas y subestimadas en gran medida dentro de los campos de la investigación, la formulación de políticas y la programación²⁹.

El marco multilateral global para abordar los derechos de propiedad intelectual es el acuerdo de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (TRIPS), de la Organización Mundial del Comercio, que entró en vigor en 1996. Las mujeres han realizado aportes significativos en las artes interpretativas, la literatura, la ciencia y la tecnología y en muchos otros campos, aunque no siempre se han reconocido dichas contribuciones. Las mujeres agricultoras, nómadas e indígenas, en particular, como guardianas tradicionales del conocimiento y del folklore, incluidas la medicina ortodoxa y a base de hierbas³⁰, poseen un acervo considerable de propiedad intelectual que la industria farmacéutica, en especial, se niega a reconocer. TRIPS les otorga a las compañías farmacéuticas un monopolio de 20 años sobre las patentes de medicinas esenciales, que suelen derivarse de semillas indígenas y microorganismos. La comercialización de los conocimientos indígenas, además de la creciente privatización de los recursos genéticos y de los conocimientos agrícolas, repercute en las mujeres indígenas rurales, en especial las campesinas, lo cual genera impactos negativos que incluyen la pérdida de medicamentos asequibles, de semillas, y de conocimientos y tecnologías agrícolas, así como el acceso y control cada vez más reducido de recursos de la tierra y del agua³¹.

En muchos países, las mujeres son propietarias y administradoras del cuarenta al cincuenta por ciento de las pequeñas y medianas empresas, mujeres que "...son dueñas efectivas o potenciales de marcas registradas, marcas de servicio, razones sociales, diseños industriales, patentes y derechos de propiedad intelectual"³². En los últimos años, la Organización Mundial de Derechos de Propiedad Intelectual de las Naciones Unidas (WIPO) ha reconocido los aportes, frecuentemente pasados por alto, de las mujeres en la promoción de varios campos, y está desarrollando información y otros recursos sobre la propiedad intelectual orientados específicamente a las mujeres. El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) realizó un análisis de situación de los Derechos de Propiedad Intelectual y los Conocimientos de las Mujeres³³.

En el campo de los peligros y la degradación medioambientales, el cuadro es aún más desalentador. En el ámbito global, las mujeres están expuestas a niveles de contaminación del agua y del aire cada vez más peligrosos, así como también al contacto diario con sustancias químicas tóxicas. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), las emisiones industriales y de vehículos provocan la contaminación atmosférica, que es responsable por la muerte de tres millones de personas al año. En adición, aproximadamente 1,6 millones de personas mueren cada año como resultado de la contaminación del aire en lugares cerrados por la quema de combustibles sólidos, donde las

²⁸ Siles, J. Plantas medicinales. Unión Mundial para la Conservación. http://www.generoyambiente.org/ES/articulos_estudios/factsheets/Medical.pdf

²⁹ Howard, P. "The Major Importance of 'Minor' Resource: Women and Plant Biodiversity," Gatekeeper Series No. 112. Instituto Internacional para el Medio ambiente y Desarrollo, 2003. <http://www.iied.org/docs/gatekeep/GK112.pdf>

³⁰ Women and Intellectual Property. World Intellectual Property Organization, 2005. <http://www.wipo.int/women-and-ip/en/>

³¹ "WTO TRIPS Agreement". Globalisation and Gender Briefs Series No.2. Commonwealth Secretariat and the International Labour Organization. <http://www.ilo.org/dyn/empent/docs/F1599852333/No%20%20-20TRIPS.pdf>

³² WIPO, 2005

³³ Intellectual Property Rights and Women's Knowledge. New York: UNIFEM, 1998. <http://www.unifem.org/trade/sa11.htm>

mujeres y niños de zonas rurales corren el mayor riesgo³⁴. Se han asociado las sustancias químicas tóxicas, utilizadas en pesticidas, cosméticos, juguetes infantiles y hasta en computadoras, con las complicaciones respiratorias, el cáncer y abortos espontáneos para las mujeres y una reducción de la cuenta espermática para los hombres³⁵. Actualmente, los fabricantes introducen alrededor de 1,000 sustancias químicas nuevas en el medio ambiente cada año, sin que se realicen las investigaciones de lugar sobre el impacto que ejercen en la salud y en el medio ambiente. Una combinación del papel en función de género y los factores biológicos coloca a las mujeres en una posición de mayor riesgo frente a los peligros medioambientales. Por un lado, los papeles tradicionales de las mujeres las exponen a cantidades mayores de Agentes Contaminantes Orgánicos Persistentes (POPs), como los pesticidas agrícolas y los productos de limpieza doméstica. Por otro lado, las mujeres poseen una capa de grasa subcutánea más espesa, la cual retiene los POPs y otros residuos de sustancias químicas tóxicas. Como resultado, los impactos negativos en la salud debido a los peligros medioambientales tienen mayor incidencia en las mujeres.

La degradación ambiental, desde la deforestación, desertificación, y escasez de agua hasta la degradación del suelo, también ejerce un impacto cada vez mayor en la vida diaria de las mujeres. Para 2015, se pronostica que dos tercios de la población mundial vivirán en áreas con graves problemas de agua³⁶; y las enfermedades que se transmiten por agua de mala calidad son las responsables del ochenta por ciento de los trastornos y las muertes en países en desarrollo³⁷. Según UNEP, la desertificación amenaza la salud y el sustento de más de mil millones de personas en dos tercios de los países del mundo³⁸. Cerca del cuarenta por ciento de las mujeres latinoamericanas que habitan en zonas rurales se ven afectadas por la escasez de leña para generar combustible, número que escala al ochenta por ciento para las mujeres rurales de África³⁹. Tal como lo demuestra un estudio de Sudán, la deforestación, durante la década pasada, ha cuadruplicado el tiempo que le dedican las mujeres a la recolección de leña⁴⁰.

La comunidad internacional está reconociendo poco a poco los aspectos de género de los desastres naturales, en lo cual ha desempeñado un papel esencial la Organización Internacional del Trabajo (OIT). El documento de trabajo de la OIT sobre Género y los Desastres Naturales⁴¹ fue uno de los primeros documentos en abordar de manera integral el papel de las mujeres y la consideración del factor género en la preparación, respuesta y recuperación en casos de desastre. Además, las organizaciones de mujeres de todo el mundo, incluidas MADRE y el Foro de las ONGs de Mujeres de Sri Lanka, se están movilizando para prestar asistencia y poner en relieve las dimensiones de género del reciente tsunami catastrófico en Asia. En general, no obstante, urge que se tomen más acciones sistemáticas en cuanto a género, la degradación y los peligros medioambientales y los desastres naturales. Asimismo, es fundamental incrementar el número de investigaciones y de programas de aumento de capacidad a fin de reducir el riesgo que representan estos fenómenos para las mujeres y poder calcular el impacto específico que ejercen en ellas.

Las barreras a la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones medioambientales, a la defensa de la biodiversidad y los derechos de propiedad intelectual, como también a la protección y a la acción contra los peligros y la degradación

³⁴ Kirby, A. "Pollution: A life and death issue," Reportaje de la BBC NEWS (1 octubre 2004)

³⁵ Sass, 2001.

³⁶ Kirby, A. "Introduction: Planet under pressure," Reportaje de la BBC NEWS (1 octubre 2004)

³⁷ WEDO y UNEP, 2004. Página 61.

³⁸ WEDO y UNEP, 2004. Página 49.

³⁹ Aguilar, A. "Energy" World Conservation Union. http://www.generoyambiente.org/ES/articulos_estudios/factsheets/Energy.pdf

⁴⁰ Sass, 2001. Página 4.

⁴¹ Enarson, E. Gender and Natural Disasters. Ginebra: Organización Internacional del Trabajo, 2000.

medioambientales, todavía son notorias. La falta de disposición política y la carencia general de entendimiento y acción se ven exacerbadas por la elevada tasa de analfabetismo en las mujeres y la feminización de la pobreza. Ambos motivos limitan el acceso y las oportunidades de las mujeres. La brecha digital por razón de género disminuye aún más el acceso de las mujeres a la información para participar en la toma de decisiones. La creciente contaminación del agua y del aire, falta de la aplicación de la ley, regulación y métodos de prevención por parte del gobierno, así como fallas garrafales en la responsabilidad empresarial amenazan cada vez más a la biodiversidad global. La aplicación injusta de TRIPS, como también de la ley misma, representan una amenaza para los derechos de propiedad intelectual de las mujeres, y su acceso a las semillas, a la tierra, y a la tecnología y conocimientos agrícolas. La falta de regulación industrial, de inversión en tecnologías sensibles al medio ambiente, de investigaciones y pruebas apropiadas, así como también la eterna cuestión del financiamiento son las mayores barreras a la reducción del riesgo de las mujeres con respecto a peligros y degradación ambiental.

A pesar de estas barreras, muchas organizaciones de mujeres están adoptando posturas políticas y prácticas contundentes a favor de la protección ambiental. Las organizaciones de mujeres indígenas tienen un largo historial de movilización para proteger la biodiversidad. Declaraciones políticas como la Declaración Manukau de la Red de Biodiversidad de las Mujeres (IWBN), de 2004, subrayan el papel de guardianas del conocimiento y conservadoras del medio ambiente de las mujeres indígenas, los derechos a la salud y a la autodeterminación del pueblo indígena y la amenaza que representan los proyectos industriales para la biodiversidad y la supervivencia de las comunidades indígenas⁴². La FAO ha desempeñado un papel clave en el reconocimiento y el apoyo a las mujeres indígenas rurales mediante *LinkS: Género, biodiversidad y sistemas de conocimiento local para la seguridad alimenticia*. Este proyecto se concentra en aumentar la visibilidad del conocimiento de las mujeres y hombres de zonas rurales mediante procesos investigativos y de capacitación (dirigido a investigadores, ONGs, instituciones gubernamentales, etc.)⁴³

Áreas de Acción Futura:

- Integrar las cuestiones de género en la educación formal e informal sobre el medio ambiente, e integrar las inquietudes medioambientales en los proyectos agrícolas, de control del agua, entre otros, orientados a las mujeres;
- Ajustar las prácticas de contratación y ejecutar los cambios estructurales necesarios, a los efectos de garantizar la participación de las mujeres en el proceso decisorio relacionado con el medio ambiente, en el ámbito gubernamental, en los bancos de desarrollo y demás organizaciones de crédito y en los consejos comunitarios, entre otros;
- Crear y ejecutar estrategias sensibles a género a fin de identificar, prevenir y encarar la degradación y los peligros ambientales y desastres naturales;
- Ejecutar las recomendaciones y propuestas de proyectos presentadas en la Asamblea Global de las Mujeres sobre el Medio Ambiente: Mujeres como la Voz del Medio Ambiente (WAVE);
- En base a la experiencia obtenida, garantizar la puesta en marcha de la transversalización de género en todos los órganos relacionados con la ONU que aborden el medio ambiente y el desarrollo sostenible, en especial en la Global Environmental Facility;

⁴² "Manukan Declaration" Indigenous Women's Biodiversity Network, 2004. http://www.tebtebba.org/tebtebba_files/gender/manukan.html

⁴³ "LinkS: Gender, biodiversity and local knowledge systems for food security" Food and Agriculture Organization. <http://www.fao.org/sd/LINKS/default.html>

- Elaborar y ejecutar un marco para la creación de leyes sobre patentes y demás derechos de propiedad intelectual que sean sensibles a género;
- Apoyar y reconocer el esfuerzo que realizan las organizaciones de mujeres, en particular las de mujeres indígenas y rurales, en el campo de la biodiversidad.

Objetivo estratégico K.2

“Integrar las inquietudes y la perspectiva de género en las políticas y programas sobre desarrollo sostenible”

Entre las acciones que deben tomar los gobiernos, las organizaciones internacionales, las ONGs y las instituciones del sector privado figuran: integrar el resultado de las investigaciones sensibles a las cuestiones de género en las políticas que apunten a la creación de asentamientos humanos sostenibles; promover la educación de las niñas y de las mujeres en la ciencia, tecnología, economía, etc.; abogar por el acceso equitativo de las mujeres a la vivienda, agua y energía; garantizar la disponibilidad y accesibilidad de agua potable para todos antes del año 2000; impulsar la inversión en industrias y tecnologías sensibles al medio ambiente; promover los alimentos orgánicos, el reciclaje y el etiquetado de productos.

La integración de las inquietudes y de la perspectiva de género en el desarrollo sostenible, con un enfoque específico en el medio ambiente, con frecuencia resulta más atractiva en teoría que en la práctica. Se han obtenido resultados claros en el área de los asentamientos humanos sostenibles. Sin embargo, la necesidad de transversalizar la perspectiva de género en los programas y políticas medioambientales aún sigue vigente. Según el análisis que realizó el Grupo de Presión de Mujeres de Europa en el año 2004 sobre la implementación de la Plataforma de Beijing de la Unión Europea, "durante los últimos diez años no se ha adoptado ninguna legislación que aborde el tema de las mujeres y el medio ambiente de manera directa. En muchos casos, las políticas medioambientales vigentes pueden profundizar la inequidad por género debido a que, sencillamente, ignoran las cuestiones de género a la hora de redactar y ejecutar la legislación"⁴⁴. En contraste, Hábitat, de la ONU, reestructuró su política de género, adaptando el texto de la política original, adoptada en 1996, y creó una Unidad de Política de Género, un grupo operativo y una nueva visión estratégica que plantea el empoderamiento de las mujeres como un indicador fundamental del éxito de las intervenciones de Hábitat de la ONU⁴⁵.

Otro ejemplo exitoso de la transversalización de género ha sido la labor de la Unión Mundial para la Conservación (IUCN). Como parte del proceso de IUCN de adoptar una declaración y plan de acción con respecto a la política de género, se celebró un taller regional en Mesoamérica para dar inicio a la redacción de una "Declaración sobre las Políticas para la Equidad de Género". Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Panamá solicitaron asistencia de la IUCN a fin de incorporar las políticas de equidad de género en su programación medioambiental. Hoy en día, cada uno de estos países cuenta con una política de género, un plan de acción y unidades de género, y Honduras y México les seguirán el paso⁴⁶. En un esfuerzo por cumplir con la Agenda 21, en 2001 el gobierno de Malawi declaró que en dicho país se examinaron y engendraron políticas estatales en el campo de la silvicultura, los recursos naturales, la industria pesquera y el medio ambiente. La Política

⁴⁴ 1995-2005: Review of the Implementation of the Beijing Platform for Action by the European Union. Brussels: European Women's Lobby, 2004. <http://www.womenlobby.org/Document.asp?DocID=830&tod=184657>

⁴⁵ Gender and Policy Unit- UN-Habitat: <http://www.unhabitat.org/programmes/genderpolicy/foreword.asp>

⁴⁶ "Integrating Gender and Social Issues". World Conservation Union. <http://www.iucn.org/2000/communities/content/gender.html>

Nacional sobre Género incluye a los recursos naturales y ambientales como una de sus seis áreas temáticas. A nivel local, se han formado más de 5,000 comités de gestión de recursos naturales con la representación 50/50 de mujeres y hombres⁴⁷. Desafortunadamente, estos países siguen siendo una minoría, en términos de la integración de género en sus políticas y programas sobre el medio ambiente, a pesar del trabajo en defensa y promoción y las labores preparatorias para la ejecución de proyectos que realizan las ONGs que abogan por las mujeres y por el medio ambiente en todo el mundo.

En términos de la educación para niñas y mujeres en el campo de la ciencia, la tecnología y la economía, a pesar de ciertos ejemplos de éxito, las mujeres y las niñas aún constituyen la minoría en estas disciplinas. Aunque en muchas regiones del mundo las mujeres licenciadas superan en número a los hombres licenciados, en un estudio efectuado por la UE en 2003, en las disciplinas relacionadas con la tecnología, las mujeres matriculadas representaban el trece por ciento, mientras que los hombres representaban el ochenta y siete por ciento⁴⁸. Estas cifras se ven reflejadas en el primer análisis integral de los 50 departamentos universitarios más destacados de EEUU de matemáticas, ciencia e ingeniería, donde sólo del tres al quince por ciento de los profesores permanentes en los departamentos de ingeniería y de ciencia son mujeres⁴⁹. Varias iniciativas de educación y capacitación han procurado abordar esta brecha (ver el Informe Beijing sobre la Educación y Capacitación). En 1996, UNESCO lanzó un proyecto de educación científica, técnica y vocacional para las niñas en África y en la Región Asia-Pacífico. Mediante este proyecto de seis años, elogiado en un discurso por el Secretario General de la ONU, Kofi Annan, se formularon lineamientos y materiales para la capacitación de profesores, folletos y otros materiales para niños y campamentos científicos para niñas. Asimismo, se financiaron dos cátedras sobre las mujeres en la ciencia y la tecnología y se apoyó la creación de una premiación anual⁵⁰.

La meta de Beijing de garantizar la accesibilidad y disponibilidad de agua potable para todos antes del año 2000 permanece tristemente distante. Un tercio de la población del mundo vive en países que experimentan graves problemas de agua⁵¹. Durante la década de los 90, 900 millones de personas adicionales tuvieron acceso a un suministro de agua optimizado; sin embargo, 1,1 mil millones de personas que habitan en zonas rurales y barriadas urbanas todavía dependen de agua potencialmente contaminada⁵². En muchas regiones del mundo, las mujeres son las responsables por el uso y la gestión de los recursos hídricos, como también de las condiciones de salubridad y la salud en general. Las mujeres y niñas asumen la larga y peligrosa tarea de ir a buscar agua, y muchas de ellas pasan de cuatro a cinco horas diarias cargando los pesados contenedores. Debido a que las mujeres están en contacto habitual con agua de mala calidad, están expuestas en un mayor grado a las enfermedades transmitidas por agua y a la contaminación. Por ejemplo, el 70 por ciento de las personas ciegas en el mundo son mujeres que padecen de tracoma, una infección ocular que provoca la ceguera y que se propaga en las áreas con acceso limitado a agua potable⁵³. Según estudios realizados en Etiopía, Ghana, Tanzania y la India, "el acceso más fácil al

⁴⁷ Progress on the Beijing + 10 Report. Malawi Ministry of Gender and Community Services, 2004.

⁴⁸ "Europe + Progress Report" Brussels: European Commission, 2004.

http://www.europa.eu.int/information_society/eeurope/2005/all_about/benchmarking/eeurope_plus_benchmark_report/index_en.htm

⁴⁹ Nelson, D. A. National Analysis of Diversity in Science and Engineering Faculties at Research Universities. University of Oklahoma Department of Chemistry and Biochemistry, 2005. <http://www.cheminfo.chem.ou.edu/~djn/diversity/briefings/Diversity%20Report%20Final.pdf>

⁵⁰ "Annan hace un llamado para que las mujeres reciban más educación científica". Africa Recovery 12.4 (abril 1999) página 31.

<http://www.un.org/ecosocdev/geninfo/afrec/subjindx/124edu22.htm>

⁵¹ Por graves problemas de agua se entiende que el agua o no está disponible o se distribuye por raciones. Para un análisis sobre la diferencia entre problemas de agua de naturaleza hidrológica y problemas de agua de naturaleza social, ver: Ohlsson, L. y B. Appelgren. Water and Social Resource Scarcity: Alternative socially based approaches to assessment and management of water scarcity, 1998. The Water Page:

<http://www.thewaterpage.com/SocialResourceScarcity.htm>

⁵² Inheriting the World: the Atlas of Children's Health and Environment. Ginebra: Organización Mundial de la Salud, 2004. Página 14.

<http://www.who.int/ceh/publications/en/04water.pdf>

⁵³ WEDO y UNEP, 2004. Página 64

agua da lugar al aumento de la autoestima, la reducción del acoso a las mujeres y a una mejor asistencia escolar de las niñas⁵⁴. En Latinoamérica, las reformas agrarias neoliberales han colocado la tierra en las manos de los hombres, dejando a las mujeres sin acceso ni control sobre los recursos hídricos. Los únicos ejemplos positivos se encuentran en Colombia y Costa Rica, países que han instituido políticas de reforma agraria progresivas y sensibles a las cuestiones de género⁵⁵. En 2004, la Asamblea General de la ONU declaró la década de 2005-2015 la Década Internacional para Acción "Agua para la Vida", que creará más conciencia sobre el tema en el ámbito global y aumentará los recursos dedicados a esta urgente necesidad⁵⁶.

Varias convenciones internacionales recientes incluyen de manera explícita a las mujeres al abordar el tema del agua, el medio ambiente y el desarrollo. Sin embargo, Agenda 21, al igual que otras, han omitido capturar la complejidad y la relación que existe entre las cuestiones de género y el sector del agua. En la década pasada, se han visto mejoras en algunos países en materia de las políticas sobre el agua y la transversalización de género, incluidos Uganda y Kenya. El Estatuto de Uganda sobre el Agua, de 1995, no incluye mención alguna sobre las mujeres o sobre género, pero la Política de Género Sectorial del Ministerio de Recursos Naturales sí hace un llamado al aumento de la participación de las mujeres en la toma de decisiones comunitarias en el área del suministro de agua y las condiciones de salubridad. En la actualidad, la Política Nacional del Agua contempla la participación plena de las mujeres a todos los niveles como uno de sus principios básicos y la Ley sobre el Gobierno Local estipula que las mujeres deben representar, por lo menos, el treinta por ciento de los municipios locales⁵⁷. Desafortunadamente, las políticas sensibles a las cuestiones de género a menudo se llevan, en la práctica, de forma inadecuada. Un estudio sobre 121 proyectos que apuntaban al suministro de agua a zonas rurales reveló que sólo el diecisiete por ciento de los proyectos les trajo beneficios específicos a las mujeres⁵⁸. Por el lado positivo, cada vez existen más redes y ONGs que encaran el tema de género y agua, como la Alianza de Género y Agua, una red de 300 organizaciones e individuos que ofrecen información y realizan actividades de intercambio de conocimientos⁵⁹.

Los programas y políticas de energía son los que incorporan las cuestiones de género en un menor grado, lo cual da lugar a la persistente inequidad de acceso y a la exclusión de las voces de las mujeres en la planificación energética. Además, los hombres representan la mayoría en este campo. La exclusión de las mujeres de los procesos decisorios ha provocado el fracaso de iniciativas extranjeras de financiamiento, como la de proveer estufas solares que resultan inadecuadas considerando los horarios de cocina de las mujeres africanas⁶⁰. Debido a la división de trabajo en base a género, a las mujeres frecuentemente se les asigna la responsabilidad de procurar la energía para el uso doméstico, lo cual puede ocupar un cuarto del tiempo de las mujeres rurales⁶¹. La salud de las mujeres corre peligro por el humo espeso y acre, producto de la quema de biomasa (contaminación del aire en lugares cerrados), y la seguridad de las mujeres y niñas peligran por las violaciones,

⁵⁴ "A Gender Perspective on Water Resources and Sanitation", Background Paper submitted to the UN Commission on Sustainable Development. Interagency Taskforce on Gender and Water, 2004. http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/water/backgroundunder_csd13.pdf

⁵⁵ The Gender and Water Development Report 2003: Gender Perspectives on Policies in the Water Sector: Netherlands: Gender and Water Alliance, 2003. <http://www.genderandwateralliance.org/reports/GWA%20annual%20Report.pdf>

⁵⁶ United Nations GA Resolution A/Res/58/217 "International Decade for Action 'Water for Life' (2004). http://www.unesco.org/water/water_celebrations/decades/water_for_life.pdf

⁵⁷ Gender and Water Alliance, 2003.

⁵⁸ Cleaver, F. Gender Myths and Feminist Fables: Repositioning Gender in Development Policy and Practice. Sussex: Institute of Development Studies, 2003. http://www.sivanda.org/docs/cleaver_gendermyths.doc

⁵⁹ Gender and Water Alliance: <http://www.genderandwateralliance.org>

⁶⁰ "Gender Perspectives for Earth Summit 2002-Energy, Transport, Information for Decision-Making" Report on the International Conference (Berlin, 10-12 enero 2001) Página 17.

⁶¹ Clancy, J. y M. Skutsch, The Gender-Energy-Poverty Nexus: Finding the energy to address gender concerns in development. London: UK Department for International Development. http://www.sarprn.org.za/documents/d0000378/P342_Skutsch_Batchelor.pdf

maltratos y asesinatos que se registran cuando andan en busca de leña. En los últimos años, se han creado algunos proyectos de energía de mujeres, junto con ciertas ONGs como la Red Internacional sobre Género y Energía Sostenible (ENERGIA). ENERGIA, fundada en 1995, se enfoca en el aumento de capacidad de las ONGs, gobiernos y donantes en lo concerniente a cuestiones de género y energía, como también el análisis y labores de defensa y promoción⁶². Además de abordar las cuestiones de género dentro del campo de la energía, urge que se realicen más esfuerzos para emplear las fuentes sostenibles y renovables de energía frente a la creciente demanda energética en el ámbito global y las reservas de petróleo que disminuyen con rapidez.

En los últimos diez años, se han visto resultados mixtos en cuanto a las tecnologías que toman en cuenta al medio ambiente (ESTs, por sus siglas en inglés), los alimentos orgánicos y el reciclaje. La creación y distribución sensibles a las cuestiones de género de las ESTs ha ejercido un impacto positivo en una variedad de casos, en tiempos en que proliferan las prácticas de consumo y de bienes no sostenibles, no reciclables y que requieren de un alto nivel energético. Entre estos impactos positivos está la construcción de estufas de bajo consumo energético, que disminuye el trabajo de las mujeres, utiliza eficientemente el combustible y reduce los agentes contaminantes⁶³. Sin embargo, la inversión y distribución de tecnologías sensibles al medio ambiente todavía no responden a la necesidad actual. La agricultura orgánica se ha desarrollado de manera rápida en los últimos años: hoy en día se practica en alrededor de 100 países, en más de 24 millones de hectáreas tratadas con materiales orgánicos. En 2002, el mercado global de los bienes orgánicos era valorado en 23 mil millones de dólares estadounidenses y la demanda por dichos bienes sigue superando la oferta actual. En la actualidad, existen treinta y nueve países con regulaciones orgánicas vigentes y veintitrés países que ya han iniciado trámites para adoptarlas⁶⁴. En la Unión Europea, se ha adoptado un enfoque activo sobre la agricultura orgánica y se ha visto un rápido aumento de tierras cultivadas de modo orgánico: de 1 por ciento en 1995 hasta 3,5 por ciento en 2002, un crecimiento anual de casi treinta por ciento⁶⁵. Sin embargo, los productos orgánicos siguen siendo accesibles principalmente para los estadounidenses y europeos y asequibles sólo para la clase media y alta.

Resulta difícil recopilar las estadísticas de reciclaje a nivel mundial pero, según la Oficina de Reciclaje Internacional, es una industria que anualmente factura más de 160 mil millones de dólares estadounidenses. La tasa de reciclaje varía mucho de comunidad a país y a región. En la actualidad, en Suiza y los Países Bajos se recicla la mitad de los desechos⁶⁶, mientras que el reciclaje de latas de bebidas en los Estados Unidos ha ido disminuyendo desde 1992; y sólo el 44 por ciento de las latas vendidas en 2003 fueron recicladas, la tasa más baja desde 1980⁶⁷. Cada año se generan más desechos en los Estados Unidos, acusando 409 millones de toneladas en 2001, por lo que las bajas en el reciclaje ejercen un impacto cada vez mayor en el ámbito global. Según Hemmati⁶⁸, existen pruebas de que las mujeres son conscientes del medio ambiente, participan en el reciclaje y en la reutilización de artículos y toman en cuenta las cuestiones medioambientales al hacer las compras en un grado mayor que los hombres⁶⁹. No obstante, debido a que las tasas de consumo se están disparando, se

⁶² International Network on Gender and Sustainable Energy (ENERGIA). <http://www.energia.org>

⁶³ Gender Advisory Board, "Gender, science and technology and the needs of society". <http://www.gstgateway.wigsat.org/TA/NOS/energy.html>

⁶⁴ Willer, H. y M. Yusefu. The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2004. Bonn: International Federation of Organic Agriculture Movements, 2004. Página 7, 31. <http://www.ifoam.org>

⁶⁵ Feffer, J. "The Organic Alternative: Slovenia, the European Union, and the Debate over Sustainable Agriculture". Backgrounder 10(3) 2004. <http://www.foodfirst.org/pubs/backgrdrs/2004/s04v10n3.html>

⁶⁶ "Waste and Recycling" Friends of the Earth, 2002. http://www.foe.co.uk/resource/briefings/waste_and_recycling_booklet.pdf

⁶⁷ "Aluminum Beverage Can Waste Passes the 'One Trillion' Mark: Recycling rate drops to lowest point in 25 years" Container Recycling Institute, 24 May, 2004.

⁶⁸ Citado en WEDO y UNEP, 2004.

⁶⁹ WEDO y UNEP, 2004.

deben intensificar los esfuerzos para identificar y promover las ESTs, el cultivo de productos orgánicos y el reciclaje. Si hoy en día cada persona consumiera al ritmo de un ciudadano estadounidense promedio, se requerirían tres planetas adicionales para satisfacer esta demanda⁷⁰.

Áreas de Acción Futura:

- Priorizar e integrar los expertos y los conocimientos especializados en género en las políticas y programas medioambientales y de desarrollo sostenible, como también de iniciativas de financiamiento;
- Recopilar o elaborar y diseminar las buenas prácticas relacionadas con la transversalización de género en las políticas y programas medioambientales;
- Institucionalizar medidas para garantizar la rendición de cuentas, incluido el monitoreo y la evaluación, como también los indicadores concretos de transversalización de género en el ámbito local, estatal e internacional;
- En base a las buenas prácticas existentes, crear y ejecutar métodos para el aumento de capacidad en materia de la participación de las mujeres en los procesos decisorios relativos a las cuestiones del agua, y la transversalización de género en las políticas y programas de agua;
- Garantizar que las investigaciones relativas a la energía sean sensibles a las cuestiones de género y que estén dirigidas por equipos que cuenten con igual número de hombres y de mujeres.

Objetivo estratégico K.3

“Fortalecer o establecer los mecanismos a nivel nacional, regional e internacional a fin de evaluar el impacto de las políticas medioambientales y de desarrollo en las mujeres”

Entre las acciones que deben tomar los gobiernos, las organizaciones internacionales y las ONGs figuran: elaborar bases de datos sensibles a las cuestiones de género, sistemas informativos y de monitoreo, investigaciones participativas orientadas a la acción, métodos y análisis de políticas; garantizar el cumplimiento pleno de las obligaciones internacionales pertinentes, incluida la Convención de Basilea; promover la coordinación a los efectos de ejecutar la Plataforma de Acción y el capítulo 24 de la Agenda 21.

Las detalladas bases de datos, sistemas informativos y de monitoreo, investigaciones y análisis que se requieren para alcanzar este objetivo todavía no existen. Sin embargo, el campo de género y medio ambiente está creciendo, y cada vez son más los estudios y métodos de investigación que abordan el impacto que ejercen las políticas medioambientales y de desarrollo en las mujeres. A pesar de que existe más información, urge disponer de investigaciones adicionales, en especial sobre los efectos que ejercen los peligros y la degradación medioambientales en mujeres y hombres a fin de justificar y crear iniciativas efectivas que limiten los efectos negativos en las mujeres. Desafortunadamente, este campo queda rezagado en otras áreas, particularmente en la educación, la salud y la participación política, donde cada vez más se está separando por género un volumen creciente de información.

⁷⁰ Population and its Discontents. World Watch Institute, 2004. <http://www.population.org.au/pressrm/pub/WorldWatch2004.pdf>

Se pueden observar algunos avances en los casos de Alemania y Brasil. El Ministerio Federal Alemán de Medio Ambiente inició el proceso de transversalización de género en 2002 con la elaboración de la Evaluación del Impacto sobre Género. Se lanzó un proyecto piloto en el área de formulación de leyes medioambientales para examinar la Evaluación. El resultado fue el desarrollo de un método de transversalización de género que fue distribuido mediante un compendio sobre "La transversalización de género durante la creación de leyes". Asimismo, se formularon materiales adicionales para asistir a los Ministerios Federales⁷¹. En el caso de Brasil, la organización de conservación Fundação Vitória Amazonica elaboró y ejecutó un proceso de evaluación de aliados a fin de diseñar las intervenciones adecuadas y monitorear y evaluar el efecto de las políticas y programas en el Parque Nacional Jáu. Su método sensible a las cuestiones de género contaba con cuestionarios separados por sexo, junto con otras técnicas de recopilación de información⁷².

Según las estimaciones de UNEP, en el mundo, cada año, se generan de 300 a 500 millones de toneladas de desechos peligrosos y los países industrializados son responsables del ochenta al noventa por ciento de ese total⁷³. Los países en desarrollo poseen un largo historial de flagrante eliminación inadecuada de pesticidas prohibidos, desechos peligrosos y productos tóxicos, lo cual ha dejado un legado de degradación del agua y exposición humana aguda; y la mayor parte de los pesticidas no deseados del mundo están almacenados en lugares que cuentan con una mínima capacidad de almacenamiento y eliminación. Esta situación se presencia a nivel doméstico e internacional. En los Estados Unidos, las comunidades de minorías étnicas de bajos ingresos, en especial los pueblos indígenas, se ven impactados de manera desproporcionada por las instalaciones de eliminación de desechos, incluidas las de desechos nucleares⁷⁴. A febrero de 2005, existen 163 estados parte de la Convención de Basilea sobre el control de movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y de su eliminación (1989), ley internacional diseñada para regular y reducir el tráfico de desechos peligrosos. Tras un cabildeo intenso por parte de la Red de Acción de Basilea, se aprobó la Enmienda de Prohibición de Basilea (1995). Esta enmienda prohibía la exportación de desechos peligrosos de países ricos a países pobres. Sin embargo, sólo cincuenta y cinco países forman parte de la Prohibición, la cual requiere de sesenta y dos estados parte a fin de entrar en vigor. La fuerte oposición a la Enmienda por varios países ha paralizado aún más su ejecución. También se aprobó el Protocolo de Basilea sobre la Responsabilidad y la Compensación por Daños producto del Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos y de su Eliminación (1999), pero sólo cuenta con cuatro de los veinte estados parte necesarios para entrar en vigencia⁷⁵. En general, los últimos diez años han visto pocos logros en términos de cambios en el comercio global de sustancias tóxicas, además de la creciente cantidad de materiales peligrosos y varios accidentes de transporte catastróficos, como el caso del *Prestige*, en la costa de Galicia (España) en 2002.

La Agenda 21, el plan de acción adoptado en la Conferencia de la ONU sobre Medio Ambiente y Desarrollo (la Cumbre de la Tierra) en 1992, fue ratificada y revitalizada durante la Cumbre Mundial de la ONU, de 2002, sobre Desarrollo Sostenible (WSSD), en Johannesburgo. El documento final, *el Plan de Ejecución de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible*, refleja el cambio global del paradigma de las Mujeres en Desarrollo al de Género y Desarrollo, haciendo un llamado a la participación equitativa de hombres y

⁷¹ United Nations Questionnaire on the National Implementation of the Platform for Action of the Fourth World Conference on Women in Beijing: Response of the Government of the Federal Republic of Germany. German Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth, 2004. <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/responses/GERMANY-English.pdf>

⁷² Sass, 2001. Página 5.

⁷³ State of the World 2002. World Watch Institute, 2002. <http://www.worldwatch.org/pubs/sow/2002/toc>

⁷⁴ Environment and Morality: Confronting Environmental Racism in United States. Geneva: United Nations Institute for Research on Social Development, 2004. <http://www.unrisd.org/unrisd/website/document.nsf/0/543B2B250E64745280256B6D005788F7?OpenDocument>

⁷⁵ Secretariat of the Basel Convention, "Ratifications". <http://www.basel.int/ratify/frsetmain.php>

mujeres⁷⁶. WEDO declara su desilusión con la integración de consideraciones sobre género en el Plan de Ejecución: " Muchas de estas referencias a género, sencillamente, reafirman los compromisos en los acuerdos internacionales existentes, en lugar de seguir adelante. Las referencias a género en el Plan de Ejecución apuntan a la creación de oportunidades equitativas para las mujeres, pero no se encargan de hacer que el tema de género ocupe una posición central dentro del desarrollo sostenible"⁷⁷. En adición, no se hace mención del papel central de las mujeres en los párrafos sobre globalización, energía, ciencia y tecnología. Cabe reiterar que se deben intensificar los esfuerzos a fin de garantizar la ejecución de Agenda 21 y del Plan de Ejecución WSSD. Ambas iniciativas reafirman muchas de las acciones previstas en la Plataforma de Acción de Beijing.

Áreas de Acción Futura:

- Mejorar la construcción participativa de los sistemas de información separada por sexo sobre las cuestiones medioambientales, en especial como parte de un sistema de información nacional;
- Incluir la perspectiva de género en la investigación sobre desarrollo sostenible;
- Integrar la especialidad y los indicadores de género, incluyendo las ONGs de mujeres, dentro de la investigación y los procesos de recopilación de información relacionados con el medio ambiente, en particular la Evaluación del Impacto sobre el Medio Ambiente (EIAs);
- Auditar el presupuesto destinado a los asuntos de género en el sector medio ambiente, y garantizar que los mecanismos nacionales e institucionales para el progreso de las mujeres (ministerios nacionales) tomen en cuenta las cuestiones medioambientales;
- Basándose en las buenas prácticas existentes, integrar la perspectiva de género en los programas y proyectos elaborados para profundizar la ejecución de Agenda 21 y el Plan WSSD.

Áreas de Interés Adicionales

El discurso sobre las cuestiones de mujeres y de género, así como los cambios y peligros medioambientales, han experimentado una transformación y un cambio significativo durante la última década. El concepto de género, en lugar de concentrarse en las mujeres y el medio ambiente, se está empleando cada vez más en el análisis del impacto que ejercen las personas en el medio ambiente y del peligro que corren debido al cambio medioambiental. A fin de alcanzar las metas de equidad de género en la toma de decisiones sobre asuntos medioambientales y de políticas y programación sensibles a género, tanto las mujeres como los hombres deben formar parte del cambio.

La Plataforma de Acción de Beijing omite mencionar la cuestión del calentamiento global, que se ha convertido en un asunto inquietante en los últimos diez años. Según el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC)⁷⁸, los niveles cada vez más elevados de dióxido de carbono y otros agentes contaminantes han aumentado la temperatura global promedio cada año desde 1997. Las altas temperaturas han alterado los patrones climáticos, así como también han generado un clima impredecible, el aumento del nivel del

⁷⁶ Gender perspectives on the Conventions on Biodiversity, Climate Change and Desertification. FAO Gender and Population Division, 2004. http://www.fao.org/sd/dim_pe1/pe1_041002_en.htm

⁷⁷ Gender and Analysis of the WSSD Plan of Implementation, World Summit on Sustainable Development 2002. WEDO, 2002.

⁷⁸ Kirby, A. "Climate Change: Uncharted Waters?" Reportaje de la BBC News (1 octubre 2004). <http://news.bbc.co.uk/1/hi/sci/tech/4061871.stm>

mar, la pérdida de la biodiversidad, una escasez de alimento y agua y una mayor incidencia en las enfermedades transmitidas por agua y alimento. Todo lo anterior ejerce impactos diferenciales en mujeres y hombres. El Protocolo de Kyoto (1997) fue redactado al tiempo que entraba en vigor el brazo ejecutor de la Convención Marco de la ONU sobre Cambio Climático (1992, ratificada por 189 estados) el 16 de febrero de 2005, tras años de debate. El Protocolo, de carácter vinculante, obliga a las naciones industrializadas a reducir, para 2012, las emisiones de gases de efecto invernadero (como el dióxido de carbono) en un 5,2 por ciento por debajo de los niveles de 1990. Según la BBC News, el presidente Bush declaró que Estados Unidos, el país que emite la mayor cantidad de sustancias contaminantes a nivel mundial, nunca firmará el Protocolo⁷⁹.

El debate internacional sobre la construcción, producción, etiquetado y rastreo de los organismos genéticamente modificados (OGMs) se ha convertido en un tema fundamental para el movimiento medioambiental y la política de fuerza internacional durante los últimos diez años. El primer alimento genéticamente modificado, el puré de tomate, fue exportado de Estados Unidos a Europa en 1996⁸⁰. Muchos países, incluidos Australia, Hungría y Japón han adoptado leyes de etiquetado para los alimentos con genes modificados como resultado de un enérgico movimiento internacional en contra de los OGMs, que ha exigido que todos los organismos con genes alterados lleven las etiquetas correspondientes y puedan ser rastreados. En julio de 2003, la Unión Europea adoptó formalmente un nuevo marco legislativo para el rastreo y etiquetado de los OGMs, el cual tendrá un impacto global. Sin embargo, quienes abogan por los productos orgánicos temen que esta legislación sea demasiado indulgente (el plan de la Comisión europea de aceptar un umbral de 0,3 a 0,5 por ciento respecto de la presencia no intencional de OGMs en semillas con gen no modificado sobrepasa con creces el umbral estándar de 0,1 por ciento). Por otro lado, varios países continúan luchando en contra de las políticas de la UE en la Organización Mundial del Comercio, alegando que el etiquetado y rastreo de los OGMs constituyen una barrera al comercio. Mientras se libra la batalla en el campo internacional, el área global de cultivos biotécnicos sigue creciendo: se registró un incremento de un veinte por ciento en 2004, colocando el total del área de cultivo en 81 millones de hectáreas a nivel mundial⁸¹. Las organizaciones de mujeres y las mujeres en general, o, como declara un estudio del Reino Unido, "las madres de mediana edad", han desempeñado un papel central en la organización en contra de los OGMs en la última década⁸².

La globalización, la privatización y la promoción de la apertura económica mediante programas de ajuste estructural y otras medidas son áreas adicionales que han sido objeto de críticas durante los últimos diez años por no incorporar las cuestiones de género. Según UNEP y WEDO, ciertos procesos actuales de globalización están fomentando "una explosión de consumo en todo el mundo"⁸³. Este tipo de consumo excesivo, presente principalmente en países con ingresos más altos, aunque de manera gradual se está viendo cada vez más en todos los países, representa una carga desmesuradamente pesada para el planeta. Se puede distinguir el factor género en los patrones de consumo ya que las mujeres constituyen el mayor grupo de consumidores que realizan compras cotidianas. No obstante, resulta paradójico que, en la mayoría de países, las mujeres poseen menos recursos que los hombres y sus necesidades básicas quedan insatisfechas⁸⁴. La transformación de la

⁷⁹ "The Kyoto Treaty" Reportaje de la BBC News (17 noviembre 2004). <http://www.bbc.co.uk/science/hottopics/climatechange/kyototreaty.shtml>

⁸⁰ Carter, C. y G. Gruere, "International Approaches to Labelling Genetically Modified Foods", CHOICES: The Magazine of Food, Farm and Resource Issues (2do trimestre de 2003). <http://www.choicesmagazine.org/2003-2/2003-2-01.htm>

⁸¹ James, C. Global Status of Commercialized Biotech/GM Crops: 2004 International Service for the Acquisition of Agri-Biotech Applications. ISAA Briefs No. 32. Nueva York: ISAAA, 2004. Página 3.

[http://www.isaaa.org/kc/CBTNews/press_release/briefs32/ESummary/Executive%20Summary%20\(English\).pdf](http://www.isaaa.org/kc/CBTNews/press_release/briefs32/ESummary/Executive%20Summary%20(English).pdf)

⁸² Cghlan, A. "UK public strongly rejects GM foods," NewScientists.com News Service (24 septiembre 2003).

<http://www.newscientist.com/article.ns?id=dn4191>

⁸³ WEDO y UNEP, 2004. Página 18.

⁸⁴ Ibid.

agricultura, debido a las políticas "librecambistas" y la creciente privatización de recursos, impacta de manera diferente en los hombres y en las mujeres, socavando la capacidad de las mujeres de utilizar y conservar los escasos recursos de agua y tierra, así como también deteriorando gradualmente los recursos biológicos y los sistemas de conocimiento de las mujeres⁸⁵. Se ha demostrado que, a la larga, estos patrones producen una mayor marginalización de las mujeres, empobrecimiento, inseguridad alimenticia y sanitaria, y la pérdida de conocimientos locales e indígenas.

Otra faceta del creciente consumismo global es el fenómeno reciente de los desechos electrónicos o "e-waste". El proceso de construcción y la veloz obsolescencia de las computadoras y otros equipos electrónicos están generando enormes cantidades de desechos peligrosos. Según el World Watch Institute, "la industria informática es la que utiliza la mayor cantidad de sustancias químicas en el mundo; emplea de 500 a 1,000 agentes químicos diferentes, muchos de ellos tóxicos, incluido el arsénico, el cadmio, el plomo y el mercurio"⁸⁶. Los desechos electrónicos están aumentando más rápidamente que cualquier otro tipo de desecho. Se están exportando cantidades inmensas de dicho desecho a China, Pakistán y la India para reciclaje y este proceso es sumamente dañino para la salud humana y el medio ambiente⁸⁷. Frente a esta nueva amenaza medioambiental, se deben tomar medidas para garantizar la longevidad y el reciclaje del producto, así como métodos de eliminación seguros.

En los últimos años también se ha planteado la cuestión de los agentes contaminantes orgánicos persistentes. Estas sustancias químicas creadas por el hombre, como los pesticidas, los agentes químicos industriales y los derivados como el DDT, clorodano, mirex, PCBs y dioxinas, se acumulan en el tejido adiposo de los organismos vivientes, escalando la cadena alimenticia. Los POPs son tóxicos para el ser humano y la vida silvestre y repercuten de manera diferente en la salud de los hombres y de las mujeres, con consecuencias, a menudo, mortales. La Convención de Estocolmo sobre Agentes Contaminantes Orgánicos Persistentes (2001) aborda esta amenaza al exigirles a sus noventa y cuatro estados parte que cumplan con la meta de eliminar los POPs. Sin embargo, la Convención sólo incluye doce POPs y se ignoran muchos que todavía representan una amenaza. Cabe señalar un acontecimiento positivo que tuvo lugar en las Filipinas y en la República Eslovaca. Se realizaron pruebas con tecnologías alternativas a la incineración para destruir las reservas de POPs sin crear ni emitir derivados tóxicos. Según la Red de Acción de Basilea y la Coalición de Tóxicos de Silicon Valley, estos programas piloto se pueden utilizar como modelo en otros países⁸⁸.

Entre las cuestiones adicionales no incluidas en la Plataforma de Acción de Beijing, están: el impacto sobre género, la salud y el medio ambiente de la creciente urbanización; el impacto sobre género y el medio ambiente de los sistemas de transporte; la participación de las mujeres en la toma de decisiones respecto de los temas relacionados con el transporte; y el tema de los refugiados por causas medioambientales y las cuestiones de seguridad medioambiental. En los diez años anteriores, se han evidenciado cambios rápidos y estas áreas de interés adicionales deben tomarse en consideración al abordar el tema de género y medio ambiente.

⁸⁵ Addendum No. 1: Dialogue Paper by Women "Secretary-General's Note for the Multi-Stake Holder Dialogue Segment of the Second Preparatory Committee for the World Summit on Sustainable Development. WEDO, 2002.

<http://www.earthsummit2002.org/wcaucus/2002/Dialogue%20Jan%202002.pdf>

⁸⁶ MacGinn, A. World Watch Institute Policy Brief #7. From Rio to Johannesburg: Reducing the Use of Toxic Chemicals Advances Health and Sustainable Development. World Watch Institute, 2002. <http://www.worldwatch.org/press/news/2002/06/25/>

⁸⁷ Exporting Harm: The High-Tech Trashing of Asia. Basel Action Network (BAN) and Silicon Valley Toxics Coalition, 2002.

<http://www.svtc.org/cleancc/pubs/technotrash.pdf>

⁸⁸ McGinn, 2002.

Conclusión

Han pasado 30 años desde que iniciamos esta labor. Las actividades que devastan el medio ambiente y las sociedades han continuado ininterrumpidas. Hoy en día estamos frente a un reto que exige un cambio de mentalidad, a fin de que la humanidad pare de amenazar su sistema de apoyo a la vida. Estamos llamados a ayudar a la Tierra a curar sus heridas, curando las nuestras en el proceso, y a aceptar la creación completa en toda su diversidad, belleza y esplendor.

- Wangari Maathai, ganadora del Premio Nóbel de la Paz en 2004⁸⁹

Desde 1995, se ha redactado, declarado y ratificado una cantidad considerable de documentos de política internacional, regional y nacional sobre el medio ambiente. Una variedad de proyectos de investigación participativos, creativos y efectivos, así como programas estatales y de ONGs han promovido la transversalización de género y la participación de las mujeres. Sin embargo, debido al crecimiento desmesurado de las amenazas a la salud del medio ambiente y a la tendencia general hacia la marginalización de las cuestiones de género y medio ambiente, los objetivos de la Plataforma de Acción de Beijing todavía están muy distantes. La práctica, en vez de la teoría, debe ser la prioridad en estos momentos, a fin de abordar con éxito las cuestiones medioambientales desde una perspectiva de género. Mediante la inclusión y el respeto por las voces de los miembros marginados de la sociedad, se pueden lograr cambios duraderos en la visión del mundo y en los patrones de comportamiento de individuos, empresas, estados y organizaciones internacionales.

⁸⁹ Wangari Maathai, "Discurso del Nóbel" (10 diciembre 2004). <http://www.nobelprize.org/peace/laureates/2004/maathai-lecture-text.html>