

ASUNTOS FORESTALES

Participación de la Comunidad y el Rol de la Mujer en la Conservación del Bosque

LA IMPORTANCIA DE LOS BOSQUES EN LA VIDA DE LA POBLACION

Nunca antes el manejo adecuado de los bosques ha tenido más importancia y urgencia. En todas partes del mundo la gente depende de los árboles para la obtención de un gran número de productos y materiales indispensables. Los árboles proveen la madera para la construcción de viviendas, muebles, postes de teléfono y para durmientes de ferrocarril, el cual ayuda a mantener las sociedades unidas. También nos proporciona la fibra de pulpa para la fabricación de papel, la materia prima para recipientes y cajas, y el material para crear obras de arte, instrumentos musicales, juguetes, y miles de otros artículos de uso diario. Además de proporcionarnos madera, el cual es uno de los materiales de construcción más versátiles, los árboles también producen frutos y una gran variedad de resinas y aceites de gran utilidad. Los ingresos de muchas familias se derivan de la venta de estos productos.

En los países en desarrollo, la fuente más importante de energía no es el petróleo o la hidroelectricidad sino la madera para leña. Aún los árboles que no producen alimentos pueden ser de beneficio a la agricultura ya que contribuyen a la conservación del suelo, proveen forraje para el ganado, dan protección del sol a las manadas y cosechas y crean micro-climas favorables. Los bosques regulan las corrientes y la precipitación, lo que previene la erosión del suelo y crea el hábitat necesario para la existencia de una gran variedad de plantas y animales, cuya importancia solamente comenzamos a comprender. Los bosques, paraísos de recreación y esparcimiento, de cultura y religión, son vitales a la sociedad.

RECONOCIENDO A LA MUJER COMO UN FACTOR CLAVE

La práctica de la forestería ha cambiado dramáticamente durante los últimos 30 años. Además de su papel tradicional de proteger y manejar el bosque, la forestería toma ahora una actitud global acerca del uso del recurso. Una de las nuevas rutas más importantes en forestería es la social o comunitaria, la cual enfoca los problemas humanos y sociales relacionados con los bosques y el uso de la tierra. La forestería social hace énfasis en la necesidad de que las comunidades locales participen y se involucren activamente en todos los aspectos del diseño e implementación de proyectos. En gran parte debido a este enfoque se ha reconocido internacionalmente la contribución de la mujer como un grupo social distintivo dentro del sector forestal. También se ha reconocido la necesidad de enfocar todos los asuntos relacionados con la igualdad del género.



¿Por qué los árboles son de especial importancia en la vida de las mujeres? En los países en desarrollo, más mujeres que hombres desempeñan las tareas de siembra, corte y uso de madera para leña, recolección y venta de productos forestales menores, y el cuidado del ganado. La recolección y el uso de la gran variedad de productos forestales que se encuentran comúnmente en los trópicos toma bastante tiempo y trabajo a las mujeres. Cuando estos productos no pueden ser cosechados o recolectados, el dinero ganado duramente tiene que ser usado para su compra. La escasez producida por la desaparición del recurso tiene un impacto severo en la vida de las mujeres y sus hijos. En años recientes, en un mayor número de hogares la mujer es la cabeza del hogar. Además de sus obligaciones agrícolas y domésticas, la mujer forma parte, en un porcentaje en aumento, de la mano de obra remunerada que sirve a la industria forestal y a las empresas del sector informal (e.g. manualidades, extracción de fibras, fabricación de carbón, etc). Para alcanzar todo su potencial como agentes de desarrollo, las mujeres necesitan cierto control sobre los recursos naturales que utilizan. Necesitan acceso a las tecnologías que les ayudarán a ahorrar tiempo y trabajo, y a mejorar su productividad. Necesitan soluciones para aliviar las cargas tradicionalmente impuestas y para asegurar que cuentan con los ingresos económicos que necesitan.

LA ACDI Y SU ESTRATEGIA DE GENERO PARA EL SECTOR - OBJETIVOS Y METAS

En la década de los ochenta, la planificación e implementación de programas forestales sensitivos a las necesidades de la mujer se vieron frustrados por la falta de información específica por país, falta de conocimiento en los países anfitriones del papel de la mujer en el sector forestal, y la escasez de capacitación especializada, personal e instrumentos en las agencias del sector público y privado. La estrategia del sector forestal para el papel de la mujer en el desarrollo que la ACDI elaboró en 1989 consolidó los anteriores esfuerzos por parte de la agencia de integrar a la mujer en el diseño e implementación de proyectos, e intentó fortalecer soluciones a los asuntos del género en todas las etapas de planificación y ejecución de programas. El objetivo de la ACDI fue, y todavía es, el de aumentar el papel y la participación de la mujer como agentes y beneficiarias de sus programas de cooperación en el sector forestal.

Los objetivos específicos son:

- asegurar que los asuntos de género sean siempre enfocados y que la igualdad de género sea un objetivo en todos los proyectos forestales;
- mejorar las capacidades de planificación y manejo de la ACDI con respecto a la mujer en el sector forestal;
- aumentar las capacidades de Canadá de analizar el papel del género y asegurar la participación de la mujer en proyectos forestales;
- generar un interés en el apoyo y compromiso hacia la igualdad de los géneros en el desarrollo forestal por parte de las agencias ejecutoras canadienses (AEC), los organismos no-gubernamentales (ONG), las instituciones de enseñanza e investigación en Canadá, lo mismo que por parte de los contrapartes e instituciones anfitriones en el exterior.

El nuevo Informe de la Política de la ACDI sobre la Mujer en el Desarrollo (enero 1993) evalúa el avance realizado en esta dirección. También señala la necesidad de realizar más trabajos en pro de la igualdad, más desarrollo de habilidades y mejor

comunicación, para contar con un apoyo más amplio al compromiso de la ACDI en este campo.

ESTRATEGIAS DE LOS PROYECTOS

Para poder dar la necesaria atención a los asuntos de la igualdad del género, la mayoría de los proyectos forestales de la ACDI planeados después de 1989 contienen una estrategia completa en el papel del género. Para ver como estos proyectos pueden ser implementados en práctica, el equipo de proyectos de la ACDI debe monitorear y evaluar los aspectos relacionados con el género en todos los proyectos. Por lo tanto, es fundamentalmente importante que los análisis sociales y del género sean un componente integral desde la fase de identificación del proyecto hasta su terminación.

Forestería Rural - Senegal

Los proyectos forestales comunitarios sensitivos a los asuntos del género ubicados a lo largo de la costa de Senegal y en Kolda han alcanzado un gran nivel de participación de mujeres y ha proporcionado muchas lecciones para los jefes de proyectos e implementadores. Guiados desde el comienzo por una estrategia clara que involucra a hombres y mujeres por igual, los proyectos han establecido con éxito grupos de mujeres altamente motivadas y organizó un grupo muy dedicado de mujeres extensionistas locales. Sin embargo, los beneficios de los proyectos fueron arruinados por el aumento en la carga de trabajo y demandas conflictivas en el tiempo de las mujeres. Por otro lado, los asuntos legales importantes como ser tenencia de la tierra y propiedad de los árboles no fueron resueltos dentro del aspecto limitado de los proyectos. En Senegal, estos asuntos pendientes impidieron a la mujer tener más poder. Los proyectos terminaron y fueron evaluados en 1993.

Arboles para el Futuro - Jamaica

Este proyecto comenzó en 1992 para ayudar al Departamento Forestal y de Conservación de Suelos (FSCD) de Jamaica en el manejo de bosques y el manejo de cuencas. Arboles para el Mañana se concentra en el fortalecimiento del FSCD y el desarrollo de políticas y legislación para el manejo del bosque y los recursos de agua. Una estrategia del género está siendo desarrollada, la cual será aplicada en las operaciones del proyecto de FSCD. En una de estas operaciones que es apoyada por el proyecto, el FSCD trabajará en conjunto con unos ONG de Jamaica en el desarrollo de modelos para el manejo de cuencas con la participación de la comunidad. Esto se hará a través de la creación de una operación piloto en el manejo de cuencas. El proyecto se esfuerza en brindar igual oportunidad a la mujer de alcanzar empleo remunerado con el Departamento Forestal. También son consultadas como principales participantes y beneficiarias. Particularmente, las mujeres participarán y se beneficiarán en la operación piloto en el manejo de cuencas, por medio del cual el FSCD y los ONG ayudarán a los pobladores a mejorar el ambiente y la productividad de la cuenca a través de actividades sociales forestales económicamente viables. Un estudio socio-económico

ayudaría a identificar e incorporar en las actividades del proyecto las necesidades y aspiraciones únicas al hombre y la mujer. Los implementadores de proyectos participarán en talleres para sensibilizarlos a los asuntos del género.

Unidad de Apoyo Forestal - Honduras

Este proyecto cooperó con la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR) en desarrollar una estrategia del género para el sector forestal en Honduras. Subsecuentemente organizó un seminario sobre la mujer en el sector forestal para ayudar a integrar las consideraciones del género en todas las actividades forestales del país. Los resultados de estos esfuerzos fueron sentidos particularmente en otro proyecto forestal comunitario financiado por la ACIDI. Este proyecto, ubicado en La Ceiba, comenzó sin un plan acerca del papel del género. Al final el proyecto desarrolló un programa fuerte, organizando las mujeres del área rural en cooperativas productoras que operaron viveros agroforestales y establecieron plantaciones de árboles frutales.

Vivero Forestal de Gansu - China

En China, como en otras partes de Asia, la mujer es la principal mano de obra en los viveros forestales. Sin embargo, la estrategia del proyecto es fomentar el empleo de más mujeres en todos los niveles, de jornaleros a profesionales, hasta alcanzar un promedio de empleo de mujeres de 50:50 por el año 1995. Se crearán oportunidades de entrenamiento para permitir que la mujer obtenga la tecnología y habilidades para poder superarse y obtener posiciones con más poder de decisión.

LAS ESTRATEGIAS DEL GENERO SE REGIONALIZAN: EL CASO DE AFRICA DE HABLA INGLESA

La ACIDI se esfuerza por asegurar que existe un balance de géneros en todos los programas en Africa de habla inglesa. Un buen ejemplo de la participación equitativa de hombres y mujeres puede verse en dos proyectos de CARE Canadá en Kenia y el Sudán. Ambos son proyectos de extensión agroforestales financiados por la ACIDI, los cuales tienen un alto grado de participación de mujeres y son buenos modelos del papel de la mujer y la expansión de sus capacidades en el sector forestal. En la región del SADC, los proyectos forestales reflejan mucho más conocimiento del papel del género desde la implementación de una estrategia del papel del género para el planeamiento y monitoreo de proyectos regionales. La estrategia fue desarrollada a través del Proyecto del Fondo de Servicios Técnicos Forestales, financiado por ACIDI.

El Género en el Programa Forestal de la Región de SADC

El programa regional forestal del SADC facilita a más mujeres su introducción a la profesión y que se lleven a cabo más trabajos de investigación en temas de más interés a la mujer. Se han hecho grandes avances en los últimos años, pero se necesita hacer aún más para poder alcanzar la igualdad de género. En toda la región, los proyectos

forestales incluyen estrategias de concientización como parte específica de su programa de trabajo. Algunos ejemplos de intervenciones específicas a nivel de proyecto incluye:

- realizando un taller en el papel de la mujer en el desarrollo forestal en la región del SADC para sensibilizar a las personas con poder de decisión;
- incorporando en el componente de Malawi una actividad generadora de ingresos para mujeres en el Proyecto Regional Urbano de Leña ;
- construyendo un nuevo dormitorio de mujeres en el Colegio Forestal de Malawi, proveyendo así un mayor acceso a educación superior para un mayor número de mujeres;
- estableciendo metas de empleo para la participación de más mujeres en proyectos forestales comunitarios y de leña;
- estableciendo objetivos para la participación de la mujer en el Proyecto Regional de Centros de Semillas de Árboles del SADC; y
- llevando a cabo trabajos de investigación en la participación de la mujer en el sector de productos forestales no maderables.

La mujer está aumentando su participación en la fuerza de trabajo en el sector forestal del SADC. Su presencia se encuentra en posiciones desde jornaleros en proyectos forestales a profesionales y personal técnico en los departamentos forestales. Como jornaleros, las mujeres trabajan en los viveros y plantaciones. Su participación en el corte y procesamiento de la madera está limitada a ciertos casos aislados en Zimbabwe y Tanzania. Las técnicas forestales y profesionales generalmente son asignadas a unidades de extensión y viveros de los departamentos forestales. Muy pocas mujeres trabajan en investigación forestal o instituciones educativas. Una excepción notable es en Mozambique, donde la mujer representa un 40 por ciento del personal del departamento forestal y se encuentran a todo nivel de responsabilidad.

Las estadísticas de matrículas recopiladas en instituciones educativas proveen un indicio del limitado acceso que tienen las mujeres a los círculos profesionales y técnicos. El promedio de matrícula de mujeres desde 1984 en Malawi y Tanzania a nivel de certificado y diploma ha sido un bajo 13 y 7 por ciento respectivamente. Al nivel de bachillerato en la universidad en los últimos 20 años, solamente 6 por ciento de los graduados de la Universidad de Morogoro en Tanzania fueron mujeres. Aunque algunas mujeres se han beneficiado de los proyectos forestales de SADC, es necesario llevar a cabo estudios de impacto socio-económico y del papel del género para determinar el grado de participación y beneficio de mujeres y hombres.

PROYECTO SOCIAL FORESTAL ANDHRA PRADESH: LA HISTORIA DE COMO LAS IDEAS DE LAS MUJERES HA AUMENTADO LA FORESTERIA SOCIAL EN EL DISTRITO DE MEDAK

En 1984, la Sociedad de Desarrollo Deccan (DDS), un ONG dedicado a aliviar la pobreza, se estableció en Zaheerabad, una de las áreas más atrasada y susceptibles a la sequía en el distrito de Medak en Andhra Pradesh Central. El DDS incitó a grupos desventajados a participar en forestería social. Era la creencia del ONG que usando los recursos locales disponibles y el conocimiento de las mujeres SANGAM podría ser otra manera de promover el desarrollo sostenible. (SANGAM es el nombre popular con que se conocen las organizaciones de auto-ayuda de mujeres en aproximadamente 40 pueblos en el distrito.) En 1989, el área sufrió una aguda escasez de leña y forraje. La

falta de una fuente segura de irrigación convirtió la agricultura en un riesgo más que una ocupación en la cual se pudiera depender. La agricultura de lluvia era limitada y predominaba el desempleo. Los bosques de reserva cerca de Zaheerabad estaban despiadadamente denudados debido a décadas de mal uso.

Impresionados por el trabajo de los SANGAM locales, la División de Forestería Social incitó a seis pueblos del área a producir semilleros y distribuirlos entre los pobladores para reforestar las áreas de reserva. La gente del área, que ya habían sido concientizados por el DDS, respondieron favorablemente a la idea. Mientras que los hombres permanecieron en silencio, las mujeres pusieron un pie hacia adelante y tomaron el reto. Al principio hubieron problemas en conseguir un sitio con una fuente de agua para irrigar el vivero. Las mujeres de Alcole sugirieron que cada una de ellas podría cuidar pequeños viveros en sus patios, transportando el agua necesaria de las bombas ubicadas en el pueblo. Las participantes se dividieron en cinco grupos, y ayudándose mutuamente, cada grupo produjo la formidable cantidad de 5,000 semilleros en un lapso de siete meses. La División de Forestería Social proporcionó los recursos y la asistencia técnica.

La siembra de árboles comenzó en 1990. Se le asignó a cada participante cuatro hectáreas de terreno del área de reserva para sembrar durante un período de ocho años. Durante este tiempo, las participantes ganaron un salario mensual y tenían la posibilidad de un 50 por ciento de participación en los beneficios al tiempo de la cosecha. Las mujeres tuvieron cierta dificultad con este arreglo, así que tuvieron la idea de manejar el trabajo como una cooperativa. El área fue sembrada con subabul, bambú, marañón, pongamia, glyricidia, eucalipto, tamarindo, sissoo y una mezcla de otras especies, de las cuales cosecharían productos secundarios. Para producir más forraje y mejorar la calidad del terreno, plantaron semillas de stylosanthus entre cada hilera. Al mismo tiempo, las participantes recibieron entrenamiento en horticultura, desarrollo de forraje, conservación de combustible con el uso de estufas apropiadas y manejo de plantaciones. El DDS llevó a cabo clases nocturnas en la escuela del pueblo, combinando clases de alfabetización, numéricas y transferencia de tecnología. Las administradoras de los viveros aprendieron a injertar mango en la Estación de Investigación de Frutas. Posteriormente, estas entrenaron a otras mujeres de los pueblos a injertar. Ahora, cada mujer produce aproximadamente 100 injertos de mango al año, con un valor de 1,500 rupias.

El programa de siembra de árboles es costo-efectivo. La gente formó cooperativas para asegurar un ingreso regular a pesar de las condiciones climáticas inseguras. Al momento, cada participante tiene garantizado un ingreso de 4,000 rupias al año, sin contar los ingresos de otras fuentes. Al transformar los humildes patios del hogar en mini-viveros bien cuidados, los pobladores han mejorado inmensamente su calidad de vida. Se plantaron árboles frutales para proveer sombra para conservar el agua para los viveros. También se sembraron flores y vegetales, los cuales dan privacidad y belleza a las viviendas modestas y es fuente de alimentos nutritivos para la dieta familiar. Al mismo tiempo que el proyecto regenera y enverdece la base forestal, también ayuda a aliviar la pobreza rural y a concientizar sobre temas ambientales, no solo entre las mujeres sino a la entera comunidad.

APRENDIENDO DE LAS EXPERIENCIAS

1. Las mujeres son participantes claves en el sector forestal. Su contribución varía a cada nivel de actividad, desde su involucramiento masivo a nivel de pueblo hasta una presencia más escasa a nivel profesional y técnico.
2. No es suficiente puramente mencionar a las mujeres como participantes y beneficiarias en los planes y documentos del proyecto. Las estrategias del proyecto y los planes de trabajo deben ser definidos, las necesidades humanas y financieras deben ser identificadas, y deben sugerirse indicadores para poder alcanzar los objetivos. Es más difícil de lo anticipado lograr alcanzar a las mujeres y a la gente en general. Sin planes, presupuestos y recursos determinados al comienzo, el alcance toma mucho más tiempo.
3. En el sector forestal, los asuntos del papel del género deben ser examinados en un contexto más amplio, tomando en consideración varias variables que influyen el éxito de un proyecto. Las políticas ambientales, estructuras sociales tradicionales, tenencia de la tierra, control sobre los medios de producción - estos son unos de los temas cruciales de interés.
4. A menudo la participación de la mujer en la actividad forestal es vista como limitada a proporcionar mano de obra. Bajo estas condiciones, una mayor participación podría tener un impacto negativo: mayor cantidad de trabajo y explotación.
5. Los estudios de la población divididos por género y los análisis sociales por género de los proyectos deberán ser prácticos, participatorios y oportunos para que estos sean de utilidad a los planificadores, implementadores, monitores, y evaluadores.
6. Los intereses de la mujer no solamente deben estar representados, sino que las mujeres mismas deben expresar sus inquietudes y formar parte del proceso en la toma de decisiones.
7. El establecer objetivos para la participación de la mujer puede ser una manera útil de asegurar que no se les niegue la oportunidad de entrenamiento y empleo. De igual importancia es la promoción y los trabajos en pro del acceso de las mujeres a becas en las disciplinas forestales y a la profesión misma.
8. Los ONG tienden a tener más éxito en las programaciones sociales y de género que los gobiernos o las compañías. Estas tienen la habilidad de relacionarse con las personas. Pero la gente, especialmente las mujeres, también necesitan soluciones técnicas a los problemas sociales y económicos. Es más probable que estas soluciones sean proporcionadas por especialistas del sector público o privado.
9. Las Agencias Ejecutoras Canadienses, los ONG y los gobiernos anfitriones ejecutando proyectos apoyados por la ACIDI podrían no tener la capacidad de analizar la igualdad de género como parte de sus obligaciones en el manejo del proyecto. La ACIDI debe ser muy específica acerca de sus requerimientos y estimular las organizaciones a que adquieran la preparación necesaria.

10. Acerca de la implementación de los componentes del género, se necesita más entrenamiento del personal del proyecto. Se necesita liderazgo por parte de los tomadores de decisiones para asegurar que se alcancen porcentajes específicos de género y que se logren los objetivos en todos los programas de entrenamiento.