

H/APG/2012/52

Matriz de Análisis, Capacidades y Vulnerabilidades

La matriz ACV consiste en una matriz básica de trabajo, que nos permite reflexionar y clasificar las vulnerabilidades y capacidades de una sociedad de cara a los desastres. La matriz comenzó a ser utilizada en los años 80 y hoy en día se ha extendido su uso, sobre todo por la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. Esta herramienta, ha sido pensada para reforzar la visibilización del enfoque de género en su uso, dada la existencia de manuales para su aplicación pero que adolecen esta visión. Está pensada en tres partes, una primera donde se analizan [las categorías](#) que se utilizan para la aplicación pero destacando dónde hemos de mantener el foco que garantice el enfoque de género. Una segunda parte con [matrices](#) a manera de ejemplos y una tercera con [los pasos básicos](#) para la realización de una matriz ACV y que se garantice el enfoque de género. Hemos incluido una cuarta sección con [información adicional](#) que puede resultar de utilidad.



Fuente: Internet

Categorías para el análisis.

El análisis de Capacidades y vulnerabilidades se basa en tres categorías:

Las físicas y materiales (recursos productivos, habilidades y amenazas) que responde básicamente a la pregunta “¿Qué recursos productivos, conocimientos y amenazas existen?”

Análisis de género foco en: el acceso de las mujeres a los recursos, al conocimiento, y el análisis de la división genérica del trabajo para entender qué hace cada quién y cómo eso contribuye o no a la construcción de vulnerabilidades y capacidades de forma diferenciada;

Las sociales u organizacionales (relaciones y organizaciones) que responden a la pregunta “¿cuáles son la relaciones y la organización entre las personas?”

Análisis de género foco en: las relaciones de poder que se establecen en la comunidad y si estas generan brechas y desigualdad entre hombres y mujeres.

Las actitudes y motivación (convicciones, valores, creencias) corresponde a la última de las categorías y está relacionada la pregunta “¿Cómo ve la comunidad su habilidad para crear el cambio?”

Análisis de género foco en: la identidad de género y cómo mujeres y hombres se perciben a sí mismos y el entorno. Esta identidad de género está relacionada con los estereotipos, la idea es apartar del análisis estos estereotipos y ver en realidad cuales son los factores que aumentan o disminuyen las vulnerabilidades y capacidades.

Matrices para el análisis.

Veamos una serie de matrices que nos pueden ayuda a este análisis:

FACTORES	VULNERABILIDAD		CAPACIDADES	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Físicos y materiales <ul style="list-style-type: none">• Recursos productivos• Habilidades• Amenazas existentes				
Sociales y organizacionales <ul style="list-style-type: none">• Relaciones• Organizaciones				
Actitudinales o motivacionales <ul style="list-style-type: none">• Visión de cambio• Creencias				

MATRIZ 2: Matriz de Amenazas/Problemas- Factores de Vulnerabilidad- Capacidades y Necesidades

Amenaza/Problema	Riesgo Potencial	Mujeres	Hombres	Factores de Vulnerabilidad	Mujeres	Hombres	Capacidades	Mujeres	Hombres	Necesidades Mujeres	Necesidades Hombres
	El río se desborda y afecta a las casas de la vecindad.	Las mujeres están en las casas ya que trabajan en ellas, tienen ahí los negocios informales, animales y cultivos de traspatio	Los hombres no suelen estar en las viviendas, ya que los trabajos que desempeñan suelen ser fuera de las mismas y les llevan casi todo el día.	Infraestructura deficiente	Las mujeres suelen ser las que están en las casas. Muchas mujeres solas con hijos a cargo no tienen capacidad de decidir dónde construir la vivienda. Ni tienen acceso a materiales de calidad.		Formación en diversificación de cultivos.		Los hombres han recibido diversas capacitaciones para poder diversificar sus cultivos en caso de sequías e inundaciones.	Recuperación de sus medios de vida	Recuperación de semillas y aperos de labranza
	Las aguas inundan la planta baja de las casas.	Las mujeres por regla general no saben nadar. En la parte inferior suelen tener los instrumentos	Los hombres suelen saber nadar. Los hombres guardan semillas en las zonas	Prácticas agrícolas deficientes.	En los recuentos de daños se suelen tener en cuenta las prácticas agrícolas en las que las mujeres no participan	Los hombres suelen ser los encargados de las tareas agrícolas pero no han recibido capacita-	Diversificación de ingresos		Las mujeres han diversificado sus ingresos a través	Alimentos para ellas y los niños/as	Alimentos

Ame- naza/ Pro- blema	Riesgo Potencial	Mujeres	Hombres	Factores de Vulne- rabilidad	Mujeres	Hombres	Ca- pa- ci- dades	Mujeres	Hombres	Necesidades Mujeres	Necesidades Hombres
		tos necesarios para la cocina, animales, etc	bajas de las casas	ciones para mejorar sus prácticas salvo la diversificación					de la economía informal		
	El material doméstico resulta dañado.	Las mujeres son las encargadas de los trabajos domésticos	Los hombres no participan en las tareas domésticas	Drenaje deficiente.	Drenaje deficiente	Drenaje deficiente	Amplias redes sociales	Las mujeres han creado una amplia red de ayuda para estos casos, con mujeres de otros municipios.		Utensilios para la cocina	Manejo de estrés y violencia.
	Las personas más vulnerables (los ancianos y los niños) pierden la vida	Las mujeres suelen ser las encargadas del cuidado de niños/as y personas adultas mayores. Hay una alta inci-	Los hombres no suelen participar en el cuidado de otras personas	Saneamiento deficiente.	Las mujeres suelen ser las encargadas de la limpieza de las viviendas, y no tienen cono-		Comité local de emergencia	Las mujeres han contribuido fuertemente a constituir el comité local de emergencias		Mantas, colchones para ellas y los niños.	

Ame- naza/ Pro- blema	Riesgo Potencial	Mujeres	Hombres	Factores de Vulnerabili- dad	Mujeres	Hombres	Capaci- dades	Mujeres	Hombres	Necesi- dades Mujeres	Necesi- dades Hom- bres
		dencia de hogares con jefatura monoparental (Normalmente mujeres)			cimientos de manejo de desechos						
	Se pueden Reproducir más mosquitos en la zona donde el río está bloqueado, con lo que aumenta el riesgo de dengue.	Las mujeres aún enfermas de dengue deben continuar con la realización de las tareas domésticas y de cuidado	Los hombres enfermos dejan de realizar sus tareas	Falta de suministros agrícolas.		Los hombres, dedicados a la agricultura no cuentan con suministros agrícolas al no estar organizados	Las mujeres suelen participar en la construcción de los SAT			Medicamentos y atención especial para embarazadas	

Ame- naza/ Pro- blema	Riesgo Po- tencial	Mujeres	Hombres	Factores de Vulnerabili- dad	Mujeres	Hombres	Capaci- dades	Mujeres	Hombres	Necesi- dades Mujeres	Necesi- dades Hom- bres
	La inun- dación de las casas hace que se con- taminen las fuentes de agua potable.	Las mujeres y los niños son las en- cargadas de acarreo de agua. Además son las que más utilizan el agua para cocinar y para la higiene de los niños.	Los hombres utilizan el agua para re- gadío.	Mayor ocupación en empleo informal	Las mujeres suelen estar en rubro de empleo informal y de sub- sistencia	Los hom- bres no se involucran en actividades domésticas, no saben cocinar.				Manejo de estrés y situa- ciones de crisis	
	El agua potable con- taminada provoca diarrea en niños pequeños.	Las mujeres suelen ser las encargadas del cuidado de niños/as, de llevarlos a las unidades de salud, etc		Escasa partici- pación en la constru- cción de Sistemas de Alerta Temprana		Los hombres no suelen participar en la constru- cción de los SAT ya que se hallan en el campo					

Fuente: Elaboración propia basada en ¿Cómo se hace un AVC? Guía práctica para el personal y los voluntarios de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

MATRIZ 3: Matriz transformación de factores de vulnerabilidad. Mujeres

Amenaza/ Problema	Factores de vulnerabilidad	Acciones para transformar los factores de vulnerabilidad en capacidades
Inundación	Las mujeres suelen ser las que están en las casas. Muchas mujeres solas con hijos a cargo no tienen capacidad de decidir dónde construir la vivienda. Ni tienen acceso a materiales de calidad.	Creación de programas de vivienda para familias monoparentales. Legalización de terrenos en zonas seguras.
	En los recuentos de daños se suelen tener en cuenta las prácticas agrícolas en las que las mujeres no participan	EDAN con datos desglosados. Capacitación de personal de las instituciones en teoría de género para adecuación de los formularios y análisis de daños.
	Las mujeres suelen ser las encargadas de la limpieza de las viviendas, y no tienen conocimientos de manejo de desechos	Talleres de manejo de desechos, Programas de reciclaje
	Las mujeres suelen estar en rubro de empleo informal y de subsistencia	Formación en empleos no tradicionales que faciliten el acceso al empleo formal
	Drenaje deficiente	Tareas de limpieza y drenaje de las alcantarillas.

Fuente: Elaboración propia basada en ¿Cómo se hace un AVC? Guía práctica para el personal y los voluntarios de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

MATRIZ 4: Matriz transformación de factores de vulnerabilidad. Hombres

Amenaza/ Problema	Factores de vulnerabilidad	Acciones para transformar los factores de vulnerabilidad en capacidades
Inundación	Los hombres, dedicados a la agricultura no cuentan con suministros agrícolas al no estar organizados	Creación de asociación de agricultores y agricultoras. Búsqueda de recursos y financiación para suministros agrícolas
	Los hombres no se involucran en actividades domésticas, no saben cocinar.	Talleres de formación en tareas domésticas como cocina.
	Los hombres no suelen participar en la construcción de los SAT ya que se hallan en el campo	Sensibilización de la importancia de SAT, talleres y reuniones en horarios factibles para los hombres.
	Los hombres suelen ser los encargados de las tareas agrícolas pero no han recibido capacitaciones para mejorar sus prácticas salvo la diversificación	Talleres de formación en manejo de nuevas técnicas agrícolas, comercialización, etc
	Drenaje deficiente	Tareas de limpieza y drenaje de las alcantarillas.

MATRIZ 4: Matriz transformación de factores de vulnerabilidad. Hombres

La construcción de una Matriz ACV

Para la elaboración de una matriz ACV hay que tener en cuenta ciertos factores y actividades que contribuyan a realizarla con un enfoque de género

Uno de los objetivos del análisis debe ser identificar las brechas de género y las condiciones específicas de mujeres y hombres.

¿Cómo?

Incluyendo las relaciones entre mujeres y hombres, la división sexual del trabajo y las diferencias entre mujeres y hombres en el análisis. Tres preguntas básicas:

- ¿Quién hace qué?
- ¿Quién tiene acceso a qué?
- ¿Quién controla qué?

La participación efectiva y sustantiva de los actores involucrados.

¿Cómo?

- La metodología debe prever la constitución de grupos de mujeres, grupos de hombres y grupos mixtos.
- Hay que prever antes las acciones necesarias para garantizar la participación, por ejemplo: talleres de sensibilización (talleres o charlas de género, de masculinidad para preparar las condiciones), horarios (que permitan que acudan hombres y mujeres), lugar (que ofrezca garantías de seguridad), espacios para los niños/as, etc.
- Que el grupo o personas que faciliten la construcción sea mixto y sensible al tema.

Garantizar que se mantiene el enfoque durante todo el proceso.

¿Cómo?

- Una forma es contar con un experto/a en el tema. Se puede valorar que haya personas encargadas de velar por que se mantenga el enfoque, quizá las más sensibles o que hayan recibido alguna capacitación. También invitando a las organizaciones de mujeres.
- Se debe tener presupuestado la realización de actividades que garanticen el enfoque de género.
- Recopilar y tener en cuenta otros datos obtenidos y la elaboración de otros diagnósticos: [“Información Secundaria”](#) Área Práctica de Género. 2012 y [“Compilación de Diagnósticos de género”](#) Área Práctica de Género. 2012
- Una vez establecidas las acciones derivadas de las matrices es necesario construir indicadores sensibles a género para medir los avances en la consecución de la igualdad. [“Construcción de Indicadores”](#). Área Práctica de Género. 2012
- Prepare un plan de incidencia en el tema de género que contribuya a garantizar el enfoque: [“Incidencia en la elaboración de políticas”](#). Área Práctica de Género. 2012

Más información sobre la Matriz ACV:

El Análisis de Capacidades y Vulnerabilidades (ACV) fue elaborado por Mary Anderson y Peter Woodrow a finales de los años 80 en el marco del Proyecto Internacional de Ayuda/Desarrollo, realizado en la Universidad de Harvard con la colaboración de más de 50 ong y con la financiación de diferentes donantes. El resultado fue publicado en *Rising from the Ashes. Development Strategies in Times of Disaster* (1989). El objetivo de dicha investigación consistió en dilucidar en qué forma deben planificar las agencias de ayuda sus intervenciones de forma que satisfagan las necesidades inmediatas de las personas afectadas por un **desastre**, pero que, al mismo tiempo, promuevan el **desarrollo** a largo plazo, en vez de menoscarlo (ver [vinculación emergencia-desarrollo](#)).

Dicho proyecto, así como el marco del ACV, están basados en tres supuestos de partida principales:

- a) Nadie “desarrolla” a otra persona. Las personas y sociedades se desarrollan ellas mismas, con o sin la ayuda de agencias externas. Por lo tanto, las personas son partícipes no sólo de determinados proyectos o programas, sino del desarrollo en sí.
- b) El desarrollo puede definirse como un proceso a través del cual se reducen las **vulnerabilidades** y se incrementan las **capacidades**.
- c) Los proyectos y programas de ayuda nunca son neutrales en cuanto a su impacto sobre el desarrollo. Cuando los esfuerzos de la ayuda no están orientados hacia el desarrollo, no refuerzan las capacidades de las personas sino que intensifican sus vulnerabilidades.

Fuente: Diccionario de Acción Humanitaria y Ayuda al Desarrollo. Hegoa.

[http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/10.](http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/10)

Guía práctica: Manual de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

<http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/vca/how-to-do-vca-sp.pdf>