



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

TRANSFORMANDO EL ESTADO: Acelerar la Igualdad de Género en el Sector Público en el marco de la Agenda 2030

EUGENIA PIZA LÓPEZ

Contexto de América Latina y el Caribe

*Recaída en la
Pobreza*

Y

*Exclusiones duras
que no se resuelven
con más de lo mismo*





A manera de contexto en LAC



Al servicio
de las personas
y las naciones

- De acuerdo a la CEPAL:
 - Pese a la pérdida de dinamismo, LAC crece más que otras regiones y persisten tendencias inflacionarias y un alto déficit fiscal
 - Ha disminuido la desigualdad del ingreso pero la brecha del ingreso per-cápita es persistente y una de las más altas del mundo
 - El desempleo en promedio está por debajo de los dos dígitos

De acuerdo al IDH/PNUD

- Ha disminuido la desigualdad del ingreso, siendo en todo caso una de las más altas del mundo
- Entre 2003 y 2013, 72 millones de personas salieron de la pobreza y 94 millones ingresaron a la clase media (IDH).



A manera de contexto en LAC



Al servicio
de las personas
y las naciones

- Entre 25 y 30 millones de personas se encuentran en riesgo de recaer a la pobreza (IDH).
- El gasto en protección social ha aumentado pero la brecha es persistente
- Todavía menos de la mitad de la población se encuentra afiliada a sistemas de seguridad social
- A pesar de los logros la región aun se encuentra rezagada en materia educativa
- Hay grandes disparidades en los logros educativos, de ingresos, entre rural y urbano y características sociodemográficas (género, etnia). Subsisten las exclusiones duras.

Análisis: Salida de pobreza distinta a recaída

Hallazgos:

- ✓ Entre **25 y 30 millones de personas** se encuentran en riesgo de recaer a la pobreza.
- ✓ Los determinantes de salida de la pobreza son distintos que los determinantes de recaída a la pobreza.
- ✓ Entre 2003 y 2013, entre el **10 y el 13% de la población** mostró movilidad descendente. **49%** mostró movilidad ascendente.



Canasta de resiliencia para evitar la caída

Activos (bienes, acceso al ahorro y al crédito), ampliación de la protección social, sistemas de cuidado y calidad del empleo

Canasta para la salida de pobreza



Mercados laborales dinámicos y educación más allá del nivel primario.



Avances





Instrumentos regionales y contexto normativo



Al servicio
de las personas
y las naciones

Instrumentos internacionales:

- CEDAW, Beijing, Convención de poblaciones, Convenios OIT, Agenda 2030, Marco de Acción de Hyogo

Instrumentos Regionales:

- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará 1994)
- Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Adultas Mayores, aprobada en 2015 por la Asamblea General de los Estados Americanos (OEA, 2015)
- Consensos de las Conferencias Regionales sobre la Mujer en América Latina y el Caribe (Lima 2000, México 2004, Quito 2007, Brasilia 2010 y Santo Domingo 2013)
- Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (2015)
- Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030 (2016)



Planes de igualdad nacional

País	Año	Nombre del plan
Belice	2013	Política Nacional Revisada sobre el Género 2013
Bolivia (Estado Plurinacional de)	2008	Plan Nacional para la Igualdad de Oportunidades "Mujeres Construyendo la Nueva Bolivia, para Vivir Bien"
Brasil	2013-2015	III Plan Nacional de Políticas para las Mujeres 2013-2015
Chile	2011-2020	Plan de Igualdad entre Hombres y Mujeres 2011-2020
Colombia	2013-2016	Plan de Acción Indicativo 2013-2016 de la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres
Costa Rica	2007-2017	Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género 2007-2017
Ecuador	2014-2017	Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017
El Salvador	2014	Política Nacional de las Mujeres 2011-2014
Guatemala	2008-2023	Política Nacional de Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres (PNPDIM) y Plan de Equidad de Oportunidades (PEO), 2008-2023
Honduras	2010-2022	II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras 2010-2022 (II PIEGH)
Islas Vírgenes Británicas	2011	Política Nacional para la Equidad y la Igualdad de Género
Jamaica	2011	Política Nacional para la Igualdad de Género
México	2013-2018	Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y no Discriminación contra las Mujeres 2013-2018 (PROIGUALDAD)

País	Año	Nombre del plan
Nicaragua	2006-2010	Programa Nacional de Equidad de Género 2006-2010
Panamá	2012	Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (PPIOM)
Paraguay	2008-2017	III Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres, 2008-2017
Perú	2012-2017	Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017 (PLANIG)
República Dominicana	2007-2017	II Plan Nacional de Igualdad y Equidad de Género (PLANEG II) 2007-2017
Suriname	2013	Plan de Trabajo sobre Género 2013
Trinidad y Tabago	2009	Política Nacional de Género y Desarrollo de la República de Trinidad y Tabago (proyecto de documento)
Uruguay	2007-2011	Primer Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos 2007-2011
Venezuela (República Bolivariana de)	2013-2019	Plan para la Igualdad y Equidad de Género "Mama Rosa" 2013-2019

Fuente: CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género (2015)

22 países



Avances a nivel nacional

Leyes integrales de violencia: Argentina, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Venezuela

Leyes de violencia doméstica: Barbados, Belice, Brasil, Chile, Dominica, Ecuador, Haití, Honduras, Paraguay, Perú, Rep. Dominicana, Suriname, Trinidad y Tobago, Uruguay

Leyes de trata de personas: Argentina, Barbados, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Rep. Dominicana

Leyes de acoso sexual: Argentina, Belice, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Panamá, Perú, Puerto Rico, Santa Lucía, Uruguay, Venezuela

Leyes de feminicidio: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú, Rep. Dominicana, Venezuela

Leyes de aborto sin restricción de causales: Cuba, Uruguay, Ciudad de México, Puerto Rico

Leyes de paridad en cámaras y asambleas: Bolivia, Costa Rica, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua

Leyes de identidad de género: Argentina y Uruguay

Leyes matrimonio igualitario: Argentina, Brasil, Uruguay y México



RETOS EN LAS POLITICAS DE IGUALDAD



Participación de mujeres en parlamentos



Al servicio
de las personas
y las naciones



	Cámara baja	Senado	Parlamento
Mundo	23.4%	22.8%	23.3%
América	28.2%	27.5%	28.1%

Fuente: Inter-Parliamentary Union, al 1 Marzo 2017.



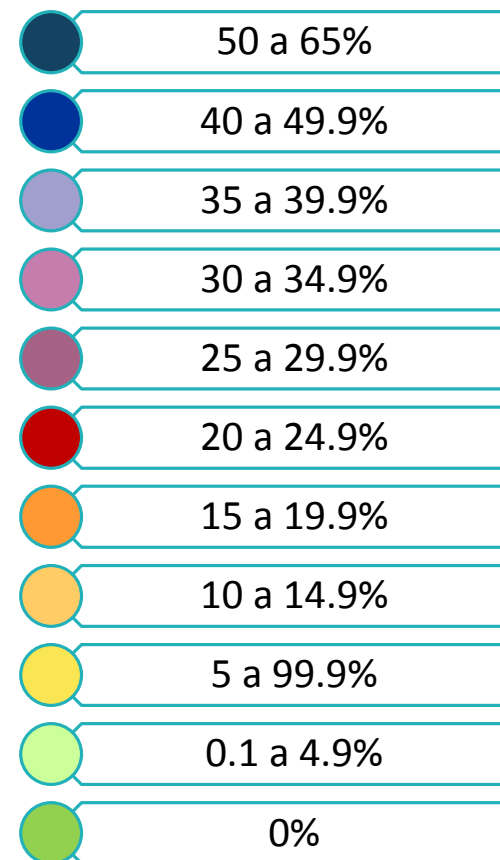
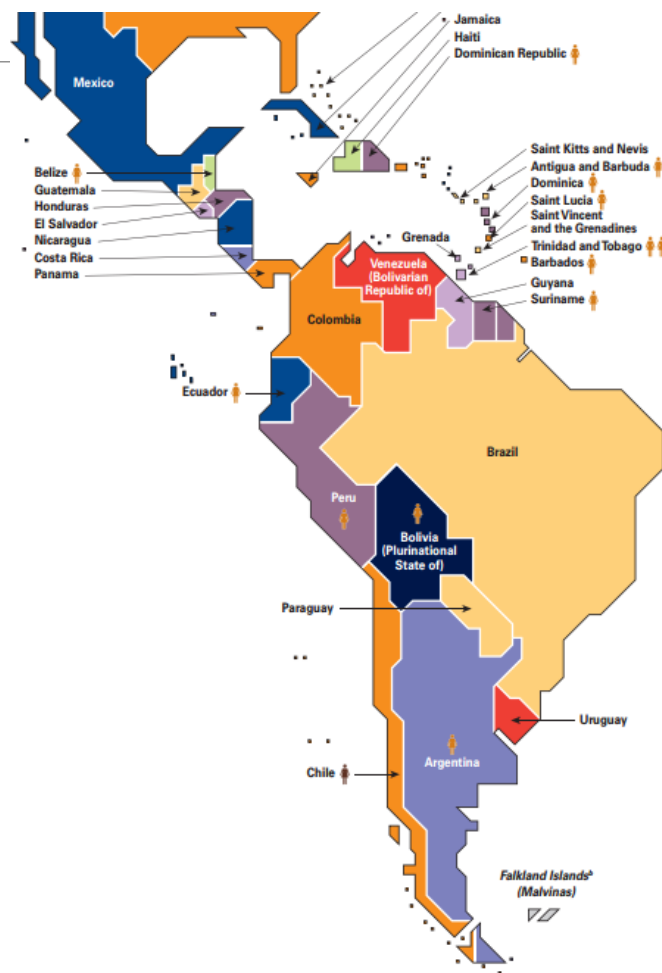
PNUD Brasil



PNUD Chile



Participación de mujeres en posiciones parlamentarias en América Latina





Cuando visibilizamos la participación política de las mujeres indígenas



Al servicio
de las personas
y las naciones

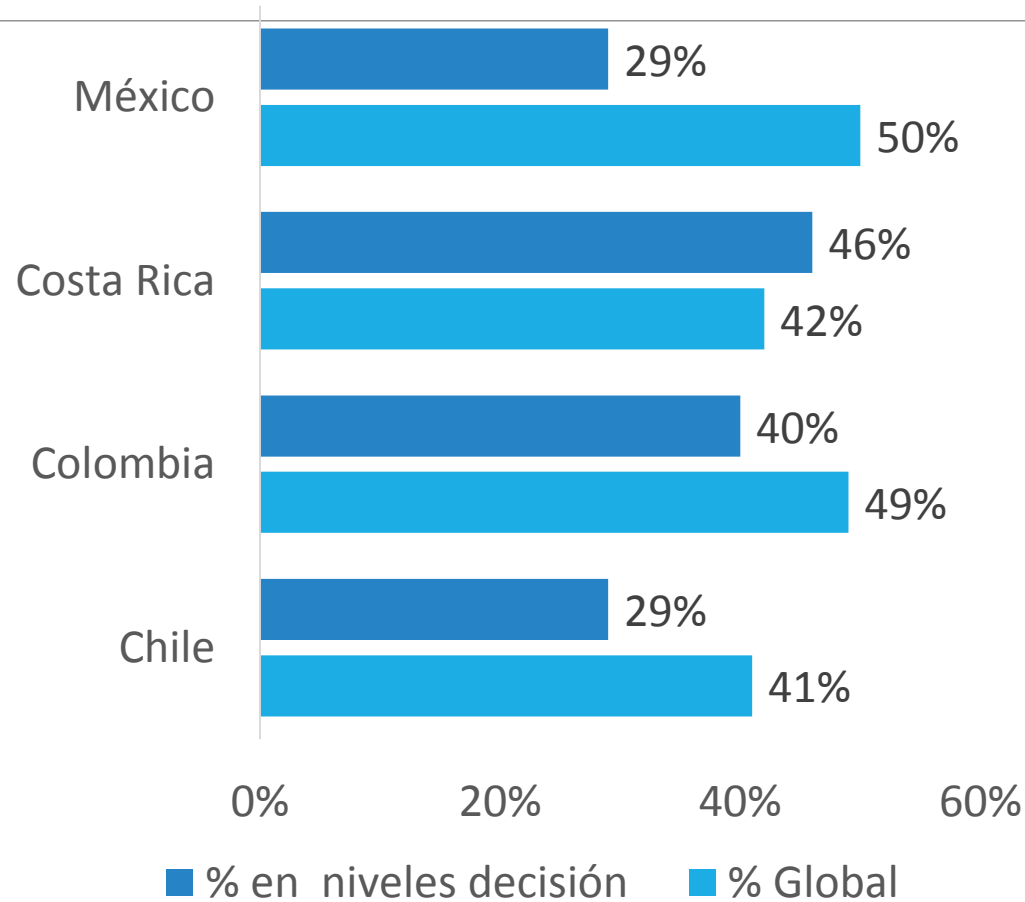
Países	Cargos por poderes, partidos y años
Bolivia (Estado Plurinacional de)	9 mujeres de 41 indígenas, sobre un total de 130 diputados en la Cámara. Período 2009-2015.
Ecuador	1 mujer de 4 asambleístas de Pachakutik, sobre un total de 124 asambleístas. Período 2009-2013.
Guatemala	3 mujeres de 19 indígenas, sobre un total de 158 curules. Período 2012-2016.
México	4 mujeres de un total de 14 diputados indígenas en una cámara de 500 diputados (Congreso de la Unión). Período 2012-2015.
Nicaragua	2 mujeres de 3 indígenas, sobre un total de 92 diputados en la Asamblea Nacional. Período 2006-2009.
Perú	2 mujeres de 9 indígenas, sobre un total de 130 congresistas. Período 2011-2016.

Fuente: CEPAL, Mujeres indígenas en América Latina (2012).

Se evidencian progresos gracias a reformas legislativas, procesos de descentralización y leyes de cuotas, siendo aun su participación más limitada que la de sus pares hombres



Participación de mujeres en la administración Pública

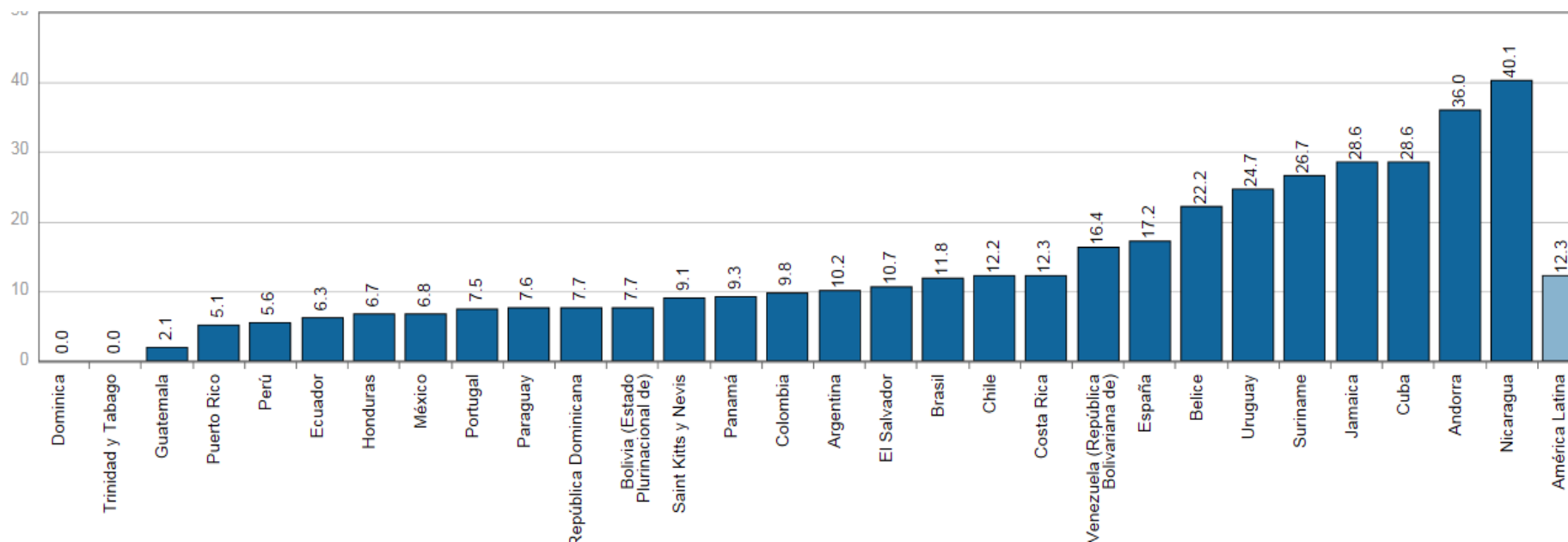


- *Se destacan los avances que los países latinoamericanos han hecho para aumentar la participación de las mujeres*
- *Todavía queda un camino por recorrer en el aumento en posiciones de liderazgo*



Liderazgo político de la mujer en el nivel local en LAC

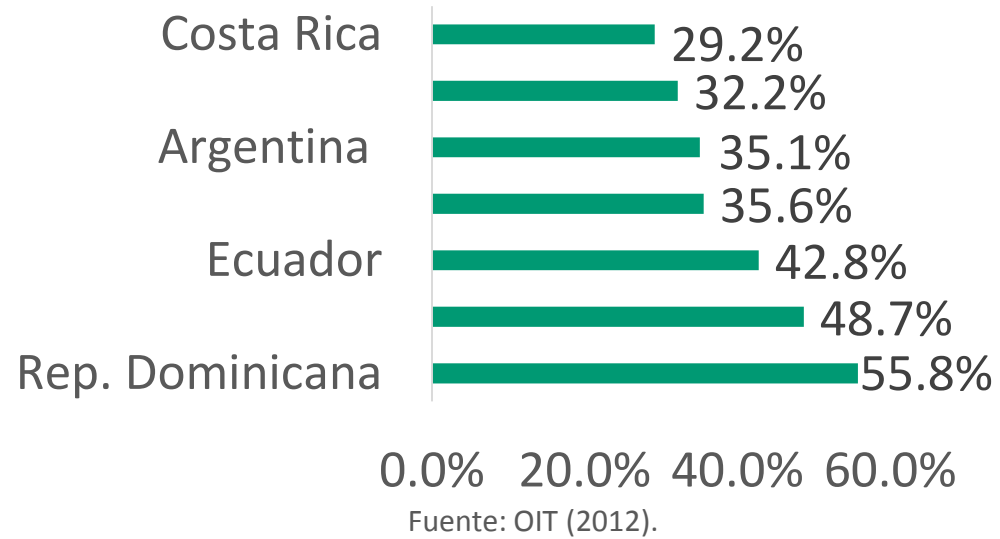
Porcentaje de mujeres alcaldesas electas



Fuente: CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género (Último dato disponibles según país de 2010 a 2014)

En la región la participación de alcaldesas electas tan solo llega a al 12.3%

% de mujeres en niveles senior y medio de toma de decisión en el sector privado LAC

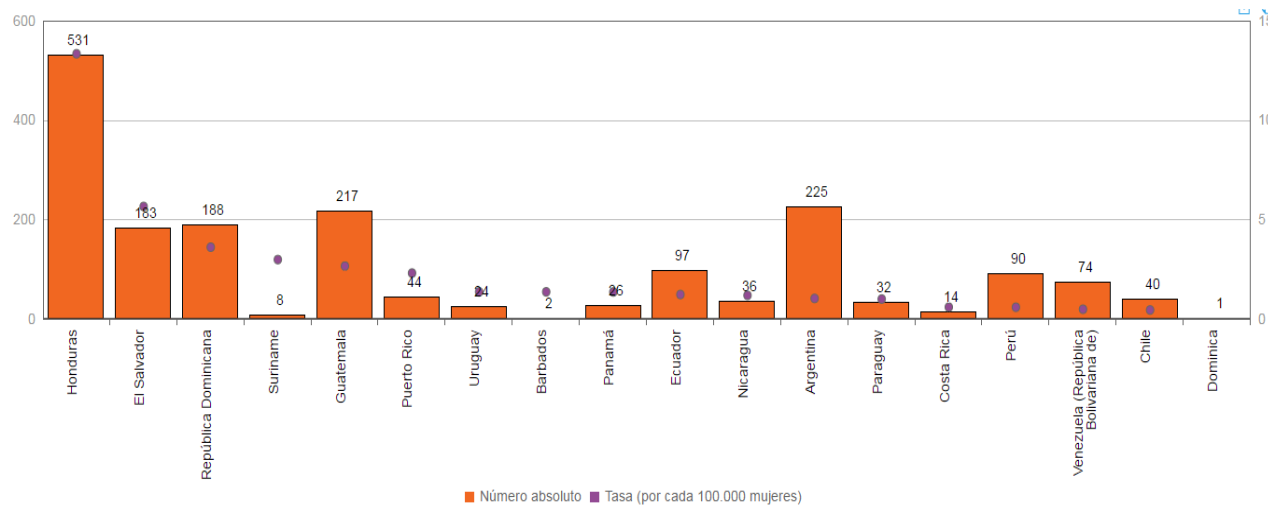


40%

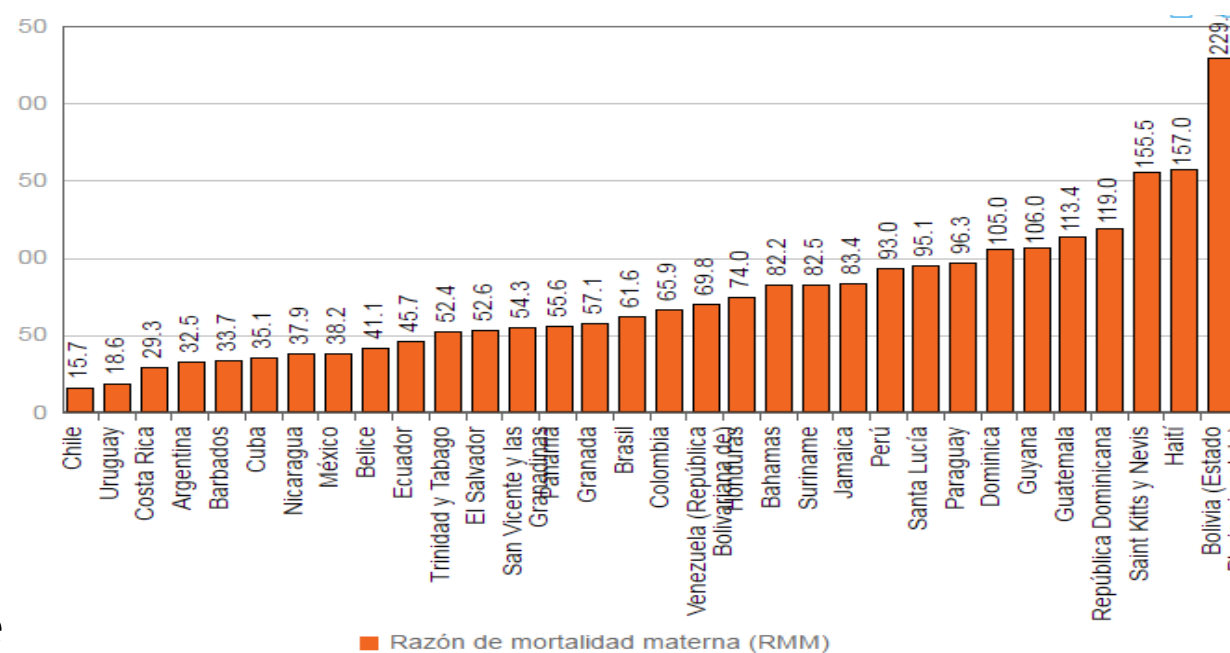
De CEOs en la región eran mujeres en 2013, uno de los promedios más altos del mundo



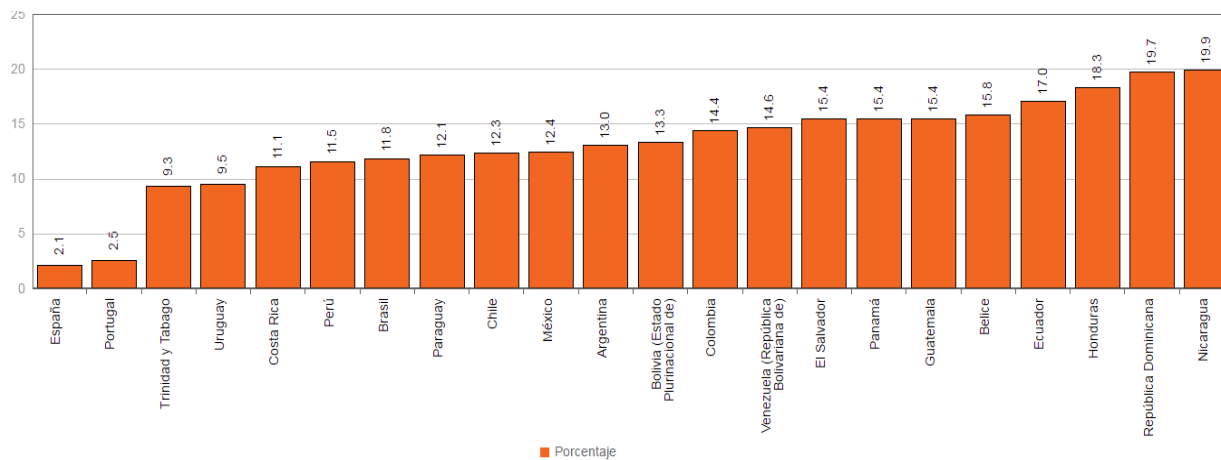
Femicidios



Mortalidad materna



Maternidad adolescente



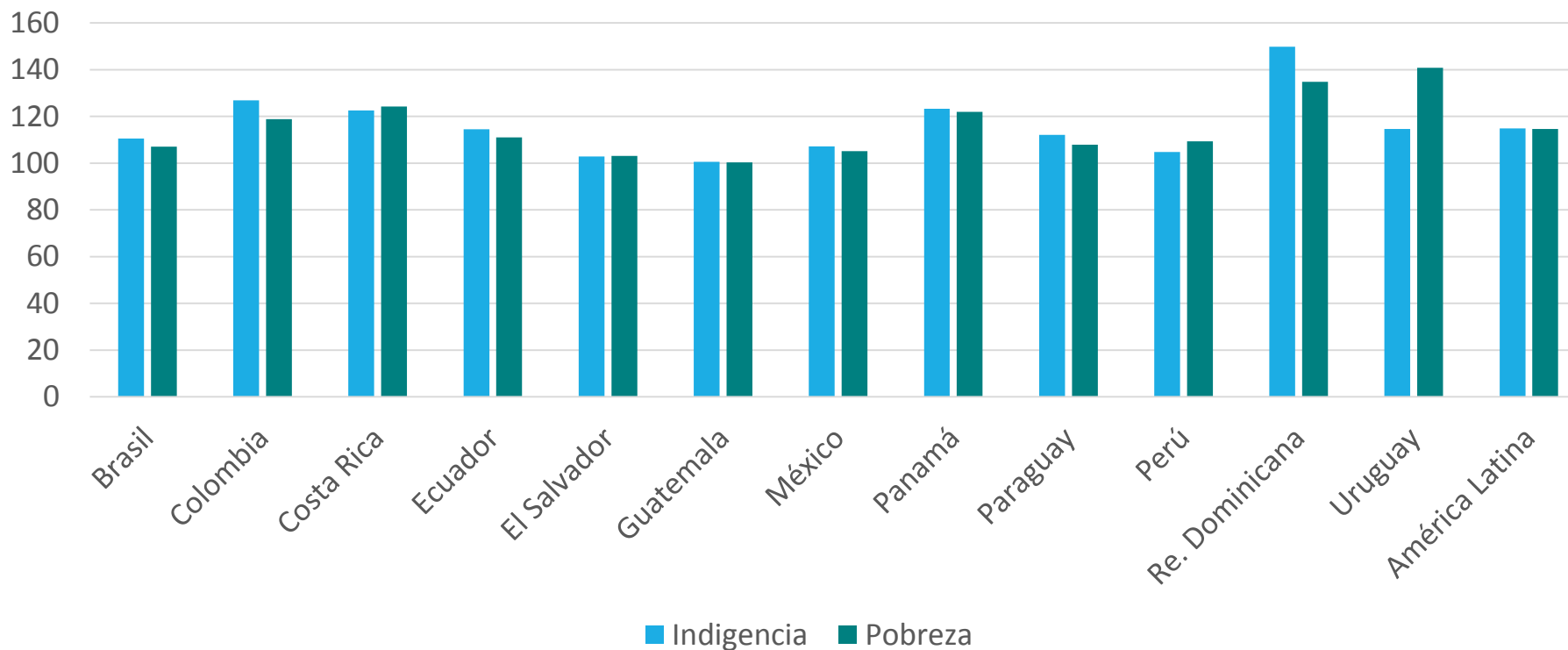
Fuente: CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género (Último dato disponible según país de 2006 a 2014)



Índice de feminidad en hogares pobres rurales



Al servicio
de las personas
y las naciones



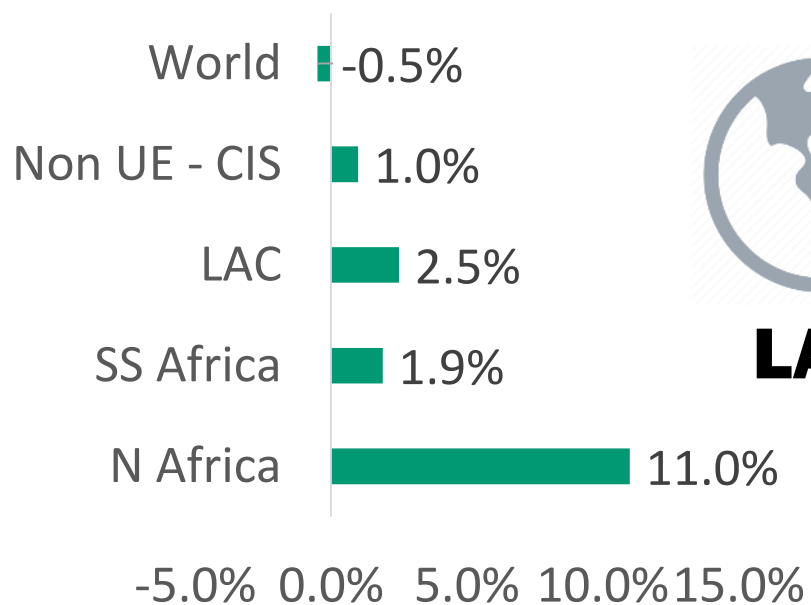
Fuente: CEPALSTAT, (2014)

La pobreza y la indigencia afectan en mayor medida a las mujeres rurales, en todos los países excepto Guatemala. Los hogares rurales pobres concentran una mayor cantidad de mujeres en edad productiva



Al servicio
de las personas
y las naciones

Brecha de Desempleo



LAC

Participación

78%

52.6%

Desempleo

5.4%

8.1%

Informalidad

48%

54%

2015
Source: ILO (2016).

Source: ILO (2016).

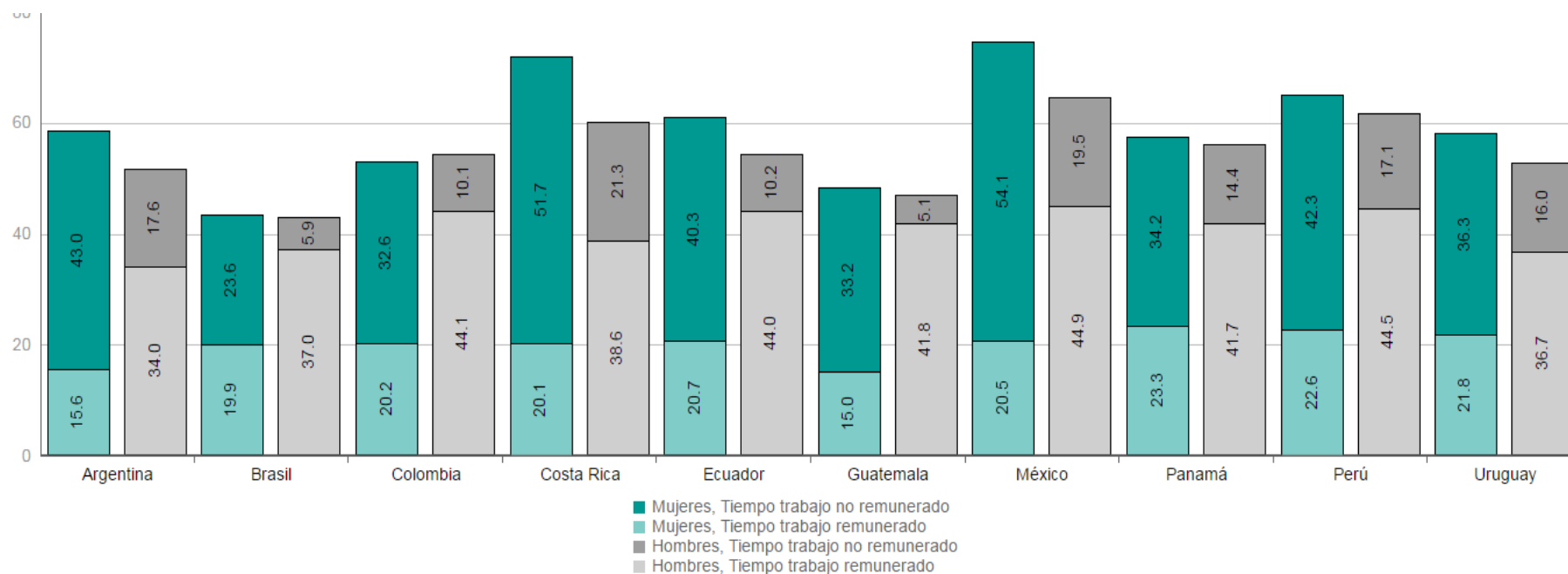
Aunque la participación de la mujer en el mercado laboral se ha incrementado significativamente desde el 2000 gracias a una mayor demanda, accede en mayor medida a empleo de baja calidad



Tiempo de trabajo remunerado y no remunerado por sexo



Al servicio
de las personas
y las naciones



Fuente: CEPAL, Observatorio de Igualdad de Género (Último dato disponible según país de 2010 a 2014)

En América Latina las mujeres dedican 3 veces más tiempo que los hombres al trabajo no remunerado



LAC

16%

Brecha salarial de género

Source: CEPAL (2016)

Aunque la brecha salarial disminuyó 12pp entre 1990 y 2014, las mujeres ganan en promedio el 84% de los salarios de los hombres, aun cuando su nivel educativo terciario es superior



Estado de la democracia: profundas brechas

- Amenazas a la institucionalidad democrática (corrupción, cooptación, inercia y autopreservación de una clase)
- Canales cerrados a la participación social.
- Falta de transparencia, rendición de cuentas, monitoreo.
- Magros resultados en la implementación de los avances normativos.
- Falta consolidar un “Estado democrático afirmativo”.

Paradoja del Estado

- **Variación regional pero reconocimiento de las debilidades en las capacidades de gestión estatal.**
 - **Fortalezas y debilidades del Estado impactan en las políticas de género**
-
- ***PNUD 2017***



Desafíos desde El Estado para la implementación de las políticas y estrategias de igualdad



Al servicio
de las personas
y las naciones

- Coordinación sistémica (*versus* fragmentación)
- Racionalidad sustantiva (*versus* formal)
- Rectorías sustantivas de los institutos de la mujer (*versus* entramados sin articulación)
- Burocracias como actor (*versus* aparato)

Propuesta para una nueva generación de políticas

*Un Estado Inclusivo
para abordar las
discriminaciones
duras y*

*No dejar a Nadie
Atrás*



Agenda 2030 y Estados Inclusivos



Políticas para nivelar el piso

1. Políticas anti-discriminación:

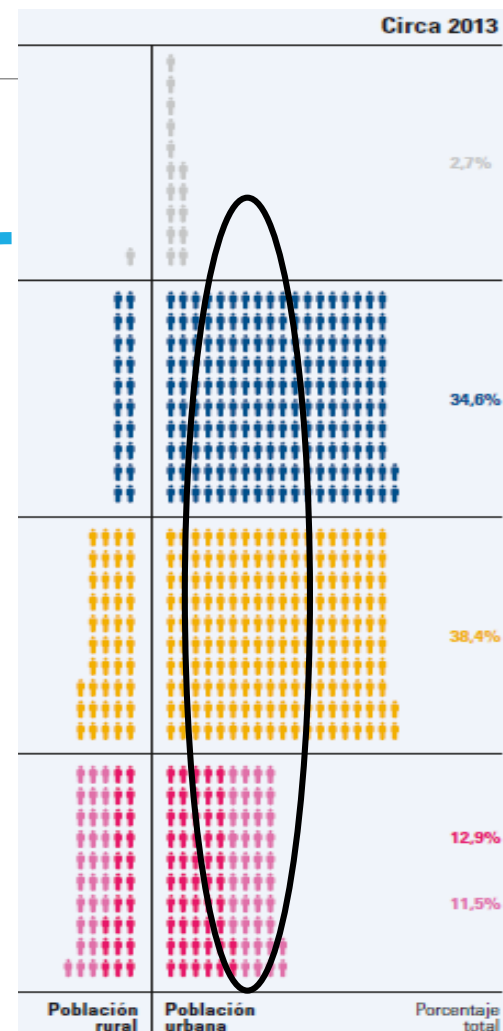
Para enfrentar discriminación por raza, color de piel, identidad sexual o condición migrante.

2. Políticas de reconocimiento de derechos:

Para reconocer derechos colectivos a tierra y territorio, autogobierno y justicia consuetudinaria.

3. Políticas de discriminación positiva:

Políticas de cuotas para nivelar la representación política de mujeres.



Etnicidad

Raza

Género

Condición migrante

Nacionalidad

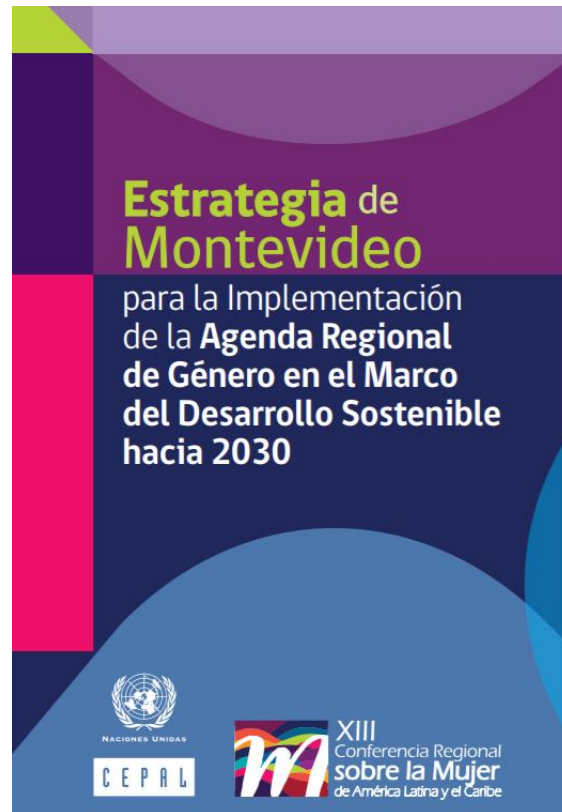
Residencia urbano-rural

Identidad sexual

Color de piel

Personas con discapacidades físicas o mentales

Apoyo a la Estrategia de Montevideo



- La Estrategia de Montevideo tiene por objeto guiar la implementación de la Agenda Regional de Género.
- Son 74 medidas en diez ejes de implementación. Los diez ejes de implementación de la Estrategia de Montevideo contemplan: marco normativo, institucionalidad, participación, fortalecimiento de capacidades, financiamiento, comunicación, tecnología, cooperación, sistemas de información y monitoreo, evaluación y rendición de cuentas.
- Al igual que la Agenda 2030, los compromisos asumidos en la Estrategia de Montevideo implican responsabilidades y acciones en diferentes escalas: internacional, regional, nacional, subnacional y local.



PNUD: Apoyo en la implementación de la Agenda 2030



Al servicio de las personas y las naciones



ABOGACÍA

- Mapeo de actores (a nivel nacional y subnacional)
- Diseño de campañas de comunicación
- Inclusión efectiva de medios de comunicación, sociedad civil, sector privado, etc
- **SDG Action Campaign**



TRANSVERSALIZACIÓN

- Análisis de los planes y estrategias existentes (**RIA**)
- Coordinación interinstitucional (**RIA, ICA**)
- Localización de los ODS (**Toolkit**)
- Identificación de vínculos entre ODS (**COMBOS**)
- Integración en marcos presupuestarios (**CPEIR, Biofin, microsimulaciones**)



IMPLEMENTACIÓN

- Desarrollo de una estrategia de financiación a largo plazo (**handbook, DFA**)
- Identificar y priorizar aceleradores de ODS (**COMBOS, ACT**)



MONITOREO

- Mapeo de la data existente
- **Piloto ODS 16**
- Desarrollo de un marco de monitoreo y evaluación, con indicadores ajustados a las realidades nacionales y subnacionales
- Elaboración de informes ODS nacionales (**guidelines UNDP-UNDESA**)



Nuevas arquitecturas para viejos retos

- Es fundamental viabilizar una **nueva arquitectura de políticas públicas** que permita romper compartimientos estancos tanto sectoriales como territoriales,
- Generar una mayor articulación vertical (territorial) y horizontal (intersectorial) de las políticas públicas y a lo largo del ciclo de vida de las personas.
- La participación ciudadana tiene un rol trascendental en la articulación de esta arquitectura.
- La nueva agenda de desarrollo con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** provee una **oportunidad única** para asegurar ese compromiso político real hacia **nuevos modelos de desarrollo inclusivos, universales y sostenibles**, que sitúen en el centro los derechos de las mujeres y la igualdad de género en América Latina y el Caribe.



Estado inclusivo e igualdad de género: políticas públicas en el marco de los ODS



Al servicio
de las personas
y las naciones

- **En los diálogos regionales sobre Estado Inclusivo y Agenda 2030, se concluyó:**
- Interconexión entre los ODS y las agendas existentes e históricas de las mujeres
- Fortalecer los mecanismos nacionales para el avance de las mujeres.
- Clarificar el sentido del mainstreaming de las políticas de género e insistir en su sentido transformador
- Profundizar varios aspectos de la arquitectura de las políticas de género en vistas de consolidar la estrategia de Mainstreaming
- Diseñar las políticas públicas sociales, en general, con lógicas integrales que superen las estrategias focalizadas
- Fortalecer alianzas amplias que incluyen los movimientos de mujeres y feministas y otros colectivos a favor de la igualdad.
- Consolidar sistema de accountability y exigibilidad de derechos para dar seguimiento a los ODS.



Se recomendó la lógica del “rompecabezas”

- **ESTADO:**
 - Sostener procesos de participación ciudadana.
 - Gestión pública con mayor racionalidad sustantiva con capacidades fortalecidas.
- **SOCIEDAD CIVIL:**
 - Alianzas amplias en favor de la igualdad, para no perder las fortalezas acumuladas y sostener procesos de exigibilidad respecto de los ODS.



Políticas de Igualdad y/o igualadoras

- Coordinación sistémica (*versus* fragmentación)
- Racionalidad sustantiva (*versus* formal)
- Rectorías reales de las instituciones rectoras (e.j. institutos de la mujer (*versus* entramados sin articulación))
- Burocracias como actor (*versus* aparato)

No se da en el vacío; requiere marcos de diálogo y negociación:

- Construcción de asuntos colectivos
- Planteo de demandas democratizadoras
- Capacidad de decisión efectiva (y no solamente manifestación de voz)
- Articulaciones amplias (movimientos policéntricos)



Propuesta PNUD para un Estado Inclusivo que promueve la igualdad de Género

Estado Inclusivo y Agenda 2030

Implementación de la Agenda 2030 en los Países de forma integral y abordando exclusiones duras

Sello de Igualdad de Género en el Sector Público para dinamizar y acelerar las propuestas de políticas públicas

GEPA-PNUD para generar cambios integrales en las instituciones

Acciones concretas para el Monitoreo del ODS 16

Estados Inclusivos y ODS 16



- El Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 16 “*Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles*”, debe ser leído en el marco de la integralidad de la Agenda 2030, por dos razones.
- EL ODS 16 es indispensable para la consecución de todos los Objetivos (que requieren sin duda de un entorno estable y pacífico e instituciones eficaces).
- Varios de los contenidos del ODS 16, como la paz y la seguridad ciudadana, o el énfasis por los grupos vulnerables, están íntimamente relacionados con el logro de la mayoría de las metas de la Agenda 2030.
- La necesidad de fortalecer los indicadores asociados a este ODS.



**Muchas
gracias!**