



EVENTO PARALELO

Protección social para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Propuestas hacia su adecuado financiamiento

Organizado por el Gobierno de la República Dominicana, el Consejo Nórdico y el Gobierno de Uruguay, con el auspicio de ONU Mujeres, OIT y PNUD

FECHA: 12 de marzo de 2019

HORA: 13h15 – 14h30

SALA: Sala 12 (capacidad 121 personas)

De forma amplia la protección social busca cumplir tres objetivos generales: a) brindar protección a las personas contra amenazas exógenas (crisis económica, aumento rápido de la inflación o de ciertos precios, desastres naturales) e idiosincráticas (eventos de la vida) que puedan afectar de forma negativa su bienestar; b) aliviar, reducir o eliminar situaciones de pobreza o extrema necesidad; y c) brindar un piso universal para el conjunto de la población. Crear bases de protección social adecuados para mejorar el bienestar de la mujer, su empoderamiento y su autonomía requiere asegurar mecanismos para expandir el acceso contributivo y extender los sistemas de transferencia de dinero no contributivo de una forma que favorezcan la igualdad de género y que elimine los prejuicios arraigados que discriminan a las mujeres y que reconozca el conjunto real de riesgos y vulnerabilidades que las mujeres enfrentan en la vida real.

Las limitaciones de los sistemas contributivos de protección social en la región se reflejan en una serie de indicadores como, por ejemplo, los relativos a la transición demográfica —como resultado de la cual tiende a desequilibrarse la proporción entre la población activa y la población dependiente (es decir, las personas menores de edad y las personas mayores)—, o los relativos al significativo sector informal que caracteriza a muchos de los mercados laborales de la región. Una buena porción de la población depende de sistemas no contributivos para paliar la pobreza y compensar las exclusiones del mercado laboral.

Para que las soluciones aportadas sean duraderas, estas iniciativas deben formar parte de un paquete más amplio que incluya políticas dirigidas a favorecer el acceso de las mujeres a un trabajo decente, que sigue siendo la principal fuente de ingresos para la mayoría de las personas adultas en edad activa y para la familia. Es preciso desarrollar políticas innovadoras de protección social, dirigidas a la población no sólo que requiere salir de la pobreza, sino que permita que la misma permanezca fuera de ella. El logro de una protección social que comprenda al conjunto de la sociedad de cada país es urgente por razones de equidad, pues los esquemas existentes excluyen a quienes no participan del mercado laboral. Es necesario que los países de la región redoblen las acciones dirigidas a reducir los déficits de cobertura, fortalecer los pisos de protección social y mejorar la calidad de las prestaciones (OIT, 2017a).

En este sentido, uno de los desafíos es la transformación demográfica que transitan algunos países de la región. Los futuros escenarios posibles señalan que se producirá un cambio veloz y contundente de las estructuras de edades, que va a afectar la carga y la organización de los cuidados. De esta manera, cuando se analiza el estado de situación de la protección social en la región se observa también, que todavía *se destina una parte baja del PIB regional a los sistemas de protección social*. En 2015, el promedio simple del gasto en protección social de la región (sin salud) representó un 4,9% del PIB, y el promedio simple del gasto en salud constituyó un 3,3% del PIB, mientras que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) destina en promedio un 14,5% y un 6,2% a estas áreas, respectivamente.

Esta nueva arquitectura de las políticas requiere, en primer lugar, construir una agenda para *nivelar el piso* a través de políticas antidiscriminación, políticas dirigidas al reconocimiento de derechos y políticas de discriminación positiva, con el objetivo de romper con las exclusiones de la región que van más allá del ingreso. La idea de un piso mínimo de protección social, recogida por la Recomendación número 202 de la OIT sobre los pisos de protección social aprobada en 2012, define un conjunto de garantías mínimas que incluyen la seguridad básica del ingreso para las niñas y los niños, las personas adultas en activa, las personas mayores y las personas con discapacidad, así como la atención básica de la salud para todas las personas. Al profundizar en una de las dimensiones para evitar la recaída en la pobreza, la iniciativa del Piso de Protección Social de las Naciones Unidas se dirige a promover, en los ámbitos nacionales, estrategias que garanticen al conjunto de la población un piso mínimo de acceso a servicios y a la seguridad del ingreso. La iniciativa se plantea como un punto de partida sujeto a sucesivas ampliaciones tanto horizontales (para cubrir a más personas), como verticales (a fin de abarcar más garantías). De esta manera, *los pisos de protección social* son un elemento indispensable para la superación de las desigualdades sociales y de la pobreza, además de que contribuyen a la integración social.

Esta idea fuertemente arraigada en la agenda mundial para el desarrollo puede resultar beneficiosa para las mujeres, ya que las mismas que sufren de forma desproporcionada la exclusión de los regímenes de protección social vigentes. Sin embargo, hasta el momento, la integración de las cuestiones de género en la protección social en general y en los pisos de protección social en particular, ha sido desigual y ambigua, omitiendo las limitaciones y los riesgos específicos a las mujeres.

Así, el **Panel Propuesto** será un espacio para reflexionar y compartir experiencias sobre el adecuado financiamiento de las políticas de protección social y su contribución a la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres y las niñas, tomando en cuenta las necesidades de la población en los diferentes momentos de ciclo de vida.

Propuesta metodológica para el evento paralelo:

En un primer momento, se realizarán presentaciones de 5 minutos cada una por parte de las direcciones regionales de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas que auspician el evento, ONU Mujeres, OIT y PNUD. En un segundo momento, cada país anfitrión presentará su experiencia con una duración de 10 minutos cada uno. Por último, se realizará un panel tipo Davos con una duración de 20 minutos. Todos los espacios serán moderados por la Economista de DAWN, Corina Rodríguez Enríquez.

Bienvenida 13.15 PM

- **Sra. Luiza Carvalho;** Directora Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe.
- **Sr. Vinicius Carvalho Pinheiro;** Director y Representante Especial ante las Naciones Unidas OIT
- **Sr. Luis Felipe López Calva;** Director Regional del PNUD para América Latina y el Caribe

Presentaciones 13.30 PM

- **Sr. Julio Bango;** Director del Sistema Nacional de Cuidados, Gobierno de Uruguay.
- **Sra. Katrín Björg Ríkarðsdóttir,** Directora de la Dirección para la Igualdad de Islandia. Representante del Consejo Nórdico
- **Sra. Margarita Cedeño;** Vicepresidenta de la República Dominicana.

Panel Davos 14.10 PM

- **Sra. Margarita Cedeño;** Vicepresidenta de la República Dominicana.
- **Sr. Julio Bango;** Director del Sistema Nacional de Cuidados, Gobierno de Uruguay.
- **Sra. Katrín Björg Ríkarðsdóttir;** Directora de la Dirección para la Igualdad de Islandia. Representante del Consejo Nórdico.

Moderación: Sra. Corina Rodríguez Enríquez. DAWN



SIDE EVENT

Social protection for Gender Equality and the Empowerment of Women. Proposals towards adequate financing

Organized by the Government of the Dominican Republic, the Nordic Council and the Government of Uruguay co-sponsored by UN Women, ILO and UNDP

DATE: March 12, 2019

HOUR: 13h15 – 14h30

ROOM: Room 12 (capacity: 121 people)

Broadly speaking, social protection seeks to fulfill three general objectives: a) to protect people against exogenous threats (economic crisis, rapid rise in inflation or certain prices, natural disasters) and idiosyncratic events (life events) that may affect in a negative way their welfare; b) alleviate, reduce or eliminate situations of poverty or extreme need; and c) provide a universal floor for the entire population. Creating adequate social protection bases to improve women's welfare, empowerment and autonomy requires assuring the mechanisms to expand contributory access and extend non-contributory money transfer systems in a way that contributes to gender equality and that eliminates rooted prejudices that discriminate against women and that recognize the risks and vulnerabilities that women face in real life.

The limitations of social protection contributory systems in the region are reflected in a series of indicators, such as those related to the demographic transition -as a result of which the proportion between the active population and the dependent population tends to be unbalanced (that is, minors and the elderly), or those related to the significant informal sector that characterizes most of the labor markets of the region. A good portion of the population depends on non-contributory systems to alleviate poverty and compensate for labor market exclusions.

For the solutions to be sustainable, these initiatives should be part of a broader package that includes policies aimed at promoting women's access to decent work, which continues to be the main source of income for most adults of active age in the world and for the family. It is necessary to develop innovative social protection policies, aimed at the population which is in need to get out of poverty, and that will not allow them to fall into it again. The attainment of societal full coverage social protection is an equity urgent matter, since the existing schemes exclude those

who do not participate in the labor market. It is necessary that the countries of the region reinforce their actions aimed at reducing coverage deficits, strengthening social protection floors and improving the quality of benefits (ILO, 2017a).

In this sense, one of the challenges is the demographic transition that some countries in the region are going through. The possible future scenarios indicate that there will be a rapid and forceful change in age structures, which will affect the burden and organization of care. Thus, when analyzing the status of social protection in the region, it is also observed that a minimum part of the regional GDP is being allocated to social protection systems. In 2015, the simple average of social protection spending in the region (without health) represented 4.9% of the GDP, and the simple average of health spending constituted 3.3% of the GDP, while the Organization for Health Cooperation and Economic Development (OECD) allocates on average 14.5% and 6.2% to these areas, respectively.

This proposed architecture of the policies, will require, in the first place, to build an agenda to level the floor through anti-discrimination policies, policies aimed at the recognition of rights and positive discrimination policies, aiming to end with exclusions in the region that go beyond the generated income. The idea of a minimum level of social protection, gathered by the ILO Recommendation No. 202 on social protection floors approved in 2012, defines a set of minimum guarantees that include basic income security for girls and boys, active adults, elderly people and people with disabilities, as well as basic health care for all people. By deepening one of the dimensions to avoid relapse into poverty, the initiative of the United Nations Social Protection Floor is aimed at promoting strategies at the national level that guarantee a minimum level of access to services and income security, to the population as a whole. The initiative is proposed as a starting point subject to successive extensions, both horizontal (to cover more people) and vertical (to cover more guarantees). In this way, social protection floors are an indispensable element for overcoming social inequalities and poverty, in addition to contributing to social integration.

This idea, strongly rooted in the global development agenda, may be beneficial for women, since they suffer disproportionately from the exclusion of existing social protection regimes. However, up to now, the integration of gender issues in social protection in general and in social protection floors in particular has been unequal and ambiguous, omitting the limitations and risks specific to women.

Thus, the proposed Panel will be a space to reflect and share experiences on the adequate financing of social protection policies and their contribution to gender equality and the economic empowerment of women and girls, considering the needs of the population in the different moments of the life cycle.

Methodological proposal for the side event:

The first part will include 5-minute presentations by each regional director of the United Nations system agencies that sponsor the event, UN Women, ILO and UNDP. The second part, each host country will present its experience with a duration of 10 minutes each. Finally, a 20-minute Davos-type panel will be held with a representative from each hosting country. All spaces will be moderated by DAWN's economics specialist, Corina Rodriguez Enriquez.

Welcome 13.15 PM

- **Mrs. Luiza Carvalho;** UN Women Regional Director for Latin America and the Caribbean
- **Mr. Vinicius Carvalho Pinheiro;** Director and Special Representative to the United Nations OIT
- **Mr. Luis Felipe López Calva;** UNDP Regional Director for Latin America and the Caribbean (5 min)

Presentations 13.30 PM

- **Mr. Julio Bango;** Director of the National Care System, Government of Uruguay.
- **Mrs. Katrín Björg Ríkarðsdóttir,** Director for the Directorate of Equality of Iceland. Representative Nordic Council.
- **Mrs. Margarita Cedeño;** Vice-president of the Dominican Republic.

Panel Davos 14.10 PM

- **Mr. Julio Bango;** Director of the National Care System, Government of Uruguay.
- **Mrs. Katrín Björg Ríkarðsdóttir,** Director for the Directorate of Equality of Iceland. Representative Nordic Council.
- **Mrs. Margarita Cedeño;** Vicepresident of the Dominican Republic.

Moderator: Mrs. Corina Rodríguez Enríquez. Feminist Economist. DAWN